

**UNIVERSIDAD CATOLICA ANDRES BELLO  
ESTUDIOS DE POSTGRADO  
POSTGRADO EN ECONOMIA EMPRESARIAL  
TRABAJO DE GRADO DE ESPECIALISTA**

**ECONOMÍA INFORMAL EN VENEZUELA**

**Luis Marcelo Cimadevilla  
C.I. 13.824.775  
Asesor: Stefan Baran  
Caracas, Marzo 2007**

## INDICE

|                                                                                  | Pág. |
|----------------------------------------------------------------------------------|------|
| Índice                                                                           | 01   |
| Introducción                                                                     | 02   |
| <b>Capítulo I</b>                                                                |      |
| Planteamiento del Problema                                                       | 04   |
| Objetivos de La Investigación                                                    | 05   |
| Justificación e Importancia                                                      | 05   |
| Marco Metodológico                                                               | 06   |
| <b>Capítulo II</b>                                                               |      |
| Economía Informal sus Antecedentes                                               | 07   |
| La Economía Informal                                                             | 12   |
| Causas del origen y crecimiento del sector informal                              | 15   |
| Problemática de la Economía Informal                                             | 16   |
| La Economía Informal en Venezuela                                                | 19   |
| Causa que posibilita en Venezuela el crecimiento de la Economía Informal         | 24   |
| Aspectos de la Economía Informal                                                 |      |
| Aspectos Jurídicos                                                               | 26   |
| Aspectos Tributarios                                                             | 27   |
| Aspectos Socios – Económicos                                                     | 28   |
| Mercado Laboral Formal e Informal en Venezuela                                   | 30   |
| Factores que han contribuido al Crecimiento de la Economía Informal en Venezuela | 32   |
| Consecuencias de la Informalización de la Economía                               |      |
| Consecuencias Socio – Culturales                                                 | 38   |
| Consecuencias Jurídico – Fiscales                                                | 39   |
| Consecuencias Económicas                                                         | 40   |
| Conclusión                                                                       | 41   |
| Bibliografía                                                                     | 45   |

## INTRODUCCION

La realización de este trabajo surge de una motivación por encontrar las respuestas a una serie de interrogantes que, obligatoriamente nos planteamos día tras día al caminar por las calles de Caracas y de otras grandes ciudades del interior del país, donde se observa la creciente tendencia que ha venido presentando la economía informal desde hace varios años. Este es un tema de muy vieja data el cual no está presente solo en nuestro país, sino también en diferentes ciudades del mundo y en especial en los países tercer mundistas, destacando los de Latinoamérica.

Las interrogantes que se plantean a continuación son las que comúnmente piensan y comentan la mayoría de los habitantes de este país, algunas de ellas son:

¿Por qué el aumento de la economía informal en las principales calles de las ciudades? ¿Qué factores los llevo a dedicarse a esa actividad? ¿A qué se dedicaban antes de realizar la economía informal?.

Todas estas interrogantes son planteadas dentro de las perspectivas del ciudadano común, para poder entender como las condiciones de vida de todos los venezolanos están decreciendo de manera significativa durante los últimos años y, en especial, en aquel sector de la población con menos oportunidades de obtener un trabajo “estable o formal”, ya sea por su formación académica o por su condición económica.

Para poder desarrollar las respuestas a esta interrogantes es importante saber que en otros países del mundo, pero en especial en Venezuela, existen factores multidisciplinarios que influyen en el incremento de la economía informal, la cual podemos definir muy ampliamente como “*todas las actividades generadoras de ingresos no regulados por el estado en entornos sociales en que están reguladas actividades similares*” (Haller y Porter 2004). Citar dichos factores sería una tarea muy extensa, pero es un hecho notorio que el Ejecutivo puede tener en sus manos las herramientas necesarias para disminuir la tasa de desempleo, reducir la inflación y facilitar los mecanismos financieros para incrementar la economía, y por consiguiente, estimular la reducción del número de vendedores informales que podemos ver en distintas partes del país.

Según los indicadores económicos-sociales emitidos por el Ministerio de Planificación y Desarrollo en su página web, se puede observar que la tasa de desempleo en nuestro país se ubica en el 10.4% para finales del año 2005 y la economía informal se ubica en un 47.2% equivalente a 4 millones 953 mil 706 personas aproximadamente; esto significa que una porción importante de la población no está protegida por la Ley del Trabajo y su reglamento, ni gozan de seguridad social y muchos menos de condiciones mínimas de seguridad en su trabajo, haciendo evidente una participación muy importante de la población económicamente activa en el sector informal.

Para nadie es un secreto que el marco jurídico de un país es una de las razones de mayor importancia para aumentar o disminuir el flujo de capital extranjero, dado que se establecen las reglas del juego de manera clara y garantizadas a los participantes. Una consecuencia de esto

es la posibilidad de aumentar o disminuir la tasa de desempleo; pero la situación política que vive actualmente nuestro país hace que los inversionistas observen una gran inestabilidad jurídica y poca independencia de los poderes públicos que afecta la inversión tanto nacional como extranjera.

Podemos señalar que las modalidades de la economía informal son variables, pero dentro de las más comunes existe el *“buhonerismo el cual consiste en tarantines portátiles que por lo general se mueven de sitios para la venta o intercambio de mercancías pequeñas”* (Gherij, E. 1990), esta actividad tiene un importante impacto social, ya que no aporta al fisco, y casi siempre genera alrededor de su actividad desorden y la proliferación de la delincuencia.

Es importante resaltar que el creciente desarrollo de la economía informal en Venezuela impone un reto y reclama la atención de los líderes que llevan a cabo los programas económicos del país, atención que debe materializarse mediante la potenciación del desarrollo de la pequeña y mediana industria, con el propósito de lograr la estabilización económica venezolana que todos deseamos.

Este trabajo busca desarrollar los motivos y presentar las causas que posiblemente han llevado a incrementar la economía informal en nuestro país durante las ultimas dos décadas, haciendo referencia a las condiciones tanto sociales, económicas y políticas que han marcado la masiva participación de la población en el sector informal de nuestra economía.

## CAPÍTULO I

### Planteamiento del Problema

Desde hace años en Venezuela se viene hablando de economía informal, buhonería o empleo disfrazado, para identificar a las personas, las actividades que se desempeñan y la infraestructura que las caracteriza que no están ubicadas dentro del sector formal de la economía, ni se encuentran en situación de desempleo pleno. El hecho de su consideración permanente en los medios de comunicación masivos del país, es el resultado del constante crecimiento que esta forma de ocupación no formal presenta desde hace unos cuantos años.

Para ubicar con precisión la economía informal en el contexto global de la economía y la teoría del desarrollo es necesario conceptualizarla; así Esteves (2001) señala que la economía informal *“es un neologismo muy utilizado en Venezuela”* pero identificada en otros países como economía subterránea o clandestina, añadiendo el mismo autor que *“los economistas utilizan esa denominación para designar cualquier actividad que se hace con trabajo intensivo y muy poco capital”*.

El termino economía informal esta íntimamente relacionado con los temas de empleo y desempleo y, de alguna manera, podría decirse que se ubica en un lugar intermedio entre ambos conceptos, ya que las personas ocupadas en el sector informal no son empleados en el sentido estricto de la palabra, puesto que carecen de seguridad social, no disfrutan de una remuneración mínima, ni tienen patrones establecidos de horario, vacaciones y tiempo libre dentro de la jornada laboral. Pero tampoco pueden incluirse netamente dentro del sector desempleo, pues cuentan con ingresos con cierta regularidad, aun cuando muchas veces tales ingresos apenas son de subsistencias. Samuelson y Nordhaus (2001) expresan que el empleo se asimila al término ocupación, referido a *“las personas que realizan un trabajo remunerado”* y desempleo se refiere a *“las personas que no están ocupadas, pero que han buscado trabajo activamente o están esperando volver trabajar”*.

En este contexto, es necesario conceptualizar el significado de la población económicamente activa (PEA) e inactivos, también para ubicar a los incluidos en la economía informal de manera precisa, así la PEA *“comprende todas las personas que están ocupadas o desempleadas”* e inactivos es la categoría que comprende *“al porcentaje de la población adulta que esta realizando tareas buscando trabajo”* (Samuelson y Nordhaus 2001). Atendiendo estos conceptos se puede afirmar que las personas ubicadas en la economía informal se incluyen dentro de la PEA, pero sus condiciones laborales son menores o están por debajo de las que disfrutan las personas que se catalogan como empleados formales.

Esteves (2001) señala que en Venezuela y otros países latinoamericanos, *“el fracaso de las reformas agrarias en combinación con el establecimiento de industrias protegidas, que creaban empleos para individuos con capacidad técnicas, provocó un desempleo estructural, que origino la economía informal”*. Dado que la economía informal corresponde igualmente al sector informal de la economía, es necesario indicar que este sector *“es una parte de la economía de un país que esta integrada por trabajadores y pequeños empresarios por cuenta propia, que ni siquiera tienen locales propios ni cuentan con una propiedad definida”* (Esteves 2001); además,

en la gran mayoría de los casos no poseen los permisos municipales, ni sanitarios, según lo afirma Esteves (2001); por lo que, en ocasiones sufren persecuciones y acoso policial, donde muchas veces son extorsionados o despojados de sus mercancías.

En Venezuela, la problemática de la economía informal se expone asociada a la precaria situación económica del país, al desempleo que no disminuye y la tendiente caída del sector privado de la economía, caracterizada por el cierre de miles de pequeñas, medianas y grandes empresas.

El panorama descrito evidencia una situación problemática, en la que el sector formal de la economía juega un papel importante, infiriéndose que el desarrollo económico del país se halla afectado por esta variable; de allí que se plantee la presente investigación con el propósito de analizar las implicaciones que tiene dicho sector en el proceso de desarrollo y determinar las causas y efectos del mismo en el contexto nacional.

### **Objetivos de la Investigación**

Los objetivos planteados son los siguientes:

#### **Objetivo General**

- Observar el desarrollo de la Economía Informal en Venezuela durante el período 1990 – 2005.

#### **Objetivos Específicos**

- Conocer la definición del Sector Económico Informal y sus implicaciones en Venezuela.
- Destacar el origen y la problemática que han llevado al crecimiento de la Economía Informal en Venezuela durante el período 1990 – 2005.
- Nombrar las variables estadísticas de la fuerza de trabajo en Venezuela y evaluar su impacto en el Sector Informal de la Economía.
- Enumerar y analizar los aspectos más destacados que influyen de manera directa en el crecimiento de la economía informal en Venezuela.
- Precisar las causas tanto positivas como negativas de la existencia del Sector Informal de la economía en Venezuela.

### **Justificación e Importancia**

La presente investigación se justifica en primer término porque alude a una problemática de Venezuela en el campo del desarrollo, que de acuerdo a lo señalado por economistas como Esteves (2001), afecta sensiblemente la estructura de la PEA y, por ende, a la economía nacional.

En segundo término, la economía informal abarca un conglomerado humano cercano a los cinco millones de personas en el país, de manera que toda la investigación que promueva un

conocimiento cabal de la misma se justifica plenamente, ya que contribuiría con información que puede utilizarse para buscarle salidas que conduzcan a la integración de ese contingente humano en la economía formal.

En tercer término, se aspira aportar información bien organizada respecto al tema de la economía informal, para consulta de los futuros tesisistas que deseen continuar investigaciones en esta área de conocimiento.

## **Marco Metodológico**

Para cumplir con los objetivos planteados en el Trabajo de Investigación para optar al título de Especialista en Economía Empresarial, se adoptó como diseño de estudio el exploratorio, considerándolo así, ya que por medio de este estudio podemos aumentar la familiaridad con el problema, aclarar conceptos, profundizar el conocimiento de la situación y alcanzar aspectos del mismo que no han sido estudiados.

*Los estudios exploratorios se efectúan, normalmente, cuando el objetivo es examinar un tema o problema de investigación poco estudiado o que no ha sido abordado antes. Es decir, cuando la revisión de la literatura reveló que únicamente hay guías no investigadas e ideas vagamente relacionadas con el problema de estudio. (Hernández, S. 1991)*

La utilización de este tipo de estudio permite dar cierta flexibilidad al proceso de investigación, logrando aclarar y presentar los distintos aspectos de la problemática planteada, en este caso sobre la Economía Informal en Venezuela.

El diseño de investigación utilizado para este trabajo fue el no experimental, dado que con este tipo de diseño no se manipula ninguna de las variables deliberadamente, es decir, *es una investigación donde no se hace variar intencionalmente las variables independientemente. Lo que se hace en la investigación no experimental es simplemente observar el fenómeno tal y como se da en su contexto, para después analizarlo. (Hernández, S. 1991)*

En resumen, el trabajo de investigación planteado sobre la Economía Informal en Venezuela, busca analizar las características y su evolución a través del tiempo de las cuales no se tiene ningún tipo de control, es decir solo se puede observar y analizar pero no cambiar.

## CAPITULO II

### ECONOMIA INFORMAL SUS ANTECEDENTES

Hace ya más de cuarenta años que, en un informe sobre Kenia, una misión de la Organización Internacional del Trabajo (OIT, 1961) constataba *"la existencia de un gran número de trabajadores pobres, muchos en realidad ubicados en la producción de bienes y servicios, sin que sus actividades sean reconocidas, registradas, protegidas o reguladas por las autoridades públicas"*. Cabe señalar que, fue a través de la conceptualización de los tipos de trabajo como se empezó a utilizar el término de Sector Informal, marcando así la diferencia entre los empleos debidamente registrados y los diferentes a estos.

Durante estos años, muchos fueron los que intentaron definir el sector informal, ya sea por las condiciones laborales, por la falta de inscripción legal o fiscal, por el tamaño de la empresa, etc. Asimismo, numerosas son las expresiones utilizadas para calificar a ese sector: tradicional - en oposición a moderno, subterráneo, paralelo, alternativo, popular, ó también, marginal, autónomo, clandestino, invisible, ilegal, oculto, no declarado, sumergido, etc.

Sin embargo, la pregunta sigue sin respuesta: *"¿existe realmente un sector de la economía que pueda ser considerado lo suficientemente distinto como para constituir una categoría separada de análisis? Ciertamente hay aquí una fuente de gran confusión, particularmente reflejada en los términos utilizados, los cuales pueden dividirse en tres categorías:*

- *Algunos expertos en la materia evocan una perspectiva "neutral" de la estadística (economía "no registrada");*
- *Otros se refieren a prácticas deliberadamente ocultas ("clandestina, subterránea");*
- *Otros remiten a un espacio alternativo a la lógica económica capitalista ("paralela, contraeconomía, informal, economía popular"). (OIT, 1961)*

La OIT (1961), por ejemplo, se acostumbró a utilizar la expresión sector no estructurado. Así, por ejemplo en México el circuito de distribución de los periódicos, desde el editor hasta el vendedor callejero, se considera parte del sector informal por las condiciones de trabajo, pero está muy bien estructurado desde la visión organizacional, en cuanto a procesos, responsables por sector e intermediarios.

Para Venkata Ratnam (1989), *"no estructurado no es sinónimo de informal"*. En la India, en efecto, se denomina "estructurado" el conjunto de empresas de más de 10 personas, siendo el resto no estructurado. También así se sale del tema de las condiciones de empleo y la noción de registro legal de la actividad ante el ministerio involucrado, las estadísticas nacionales, etc. Sin embargo, afirma Ratnam (1989), *"el hecho de que una empresa emplee a un número de personas mayor que cierto mínimo no garantiza automáticamente que haya protección o mejores normas laborales"*.

Pese a todos los esfuerzos por definirla o caracterizarla, la economía informal no se deja encerrar en una sola definición que englobe todos los casos particulares. La primera precisión en

el concepto tiene que ver con la diferencia entre sector informal y economía informal, la segunda expresión se entiende a las actividades productivas, en cambio cuando se habla del sector se refiere a la sub-división de esta población de trabajadores.

Como podemos ver la dificultad de la definición viene de la noción de límite que no separa actividades, pues algunas son informales y otras no, sino que atraviesa categorías de tareas. La subcontratación no forma parte del sector informal en todos los casos, sino tan sólo en algunos, cuando contribuye a aumentar la precariedad e inestabilidad de los trabajadores. Lo mismo ocurre con los trabajadores domésticos, algunas personas se benefician de un contrato de empleo, mientras que otras son empleadas de manera informal. En la agricultura, son informales aquellos, que prestan un trabajo realmente productivo, pero transparente en el marco de la autosuficiencia y de la producción familiar para el mercado local.

Asimismo, la definición de economía informal puede variar entre países y según el tipo de legislación que posean. Un economista o consultor en materia financiera en el contexto europeo, puede entender al trabajo informal como el trabajo subterráneo, es decir, no declarado desde el punto de vista legal. Este razonamiento puede entenderse en los países en los que cualquier actividad asalariada o comercial debe ser declarada, pero difícilmente podría entenderse en los países de América Latina y, en especial, en Venezuela; para los cuales la percepción de este tema es entendido de otra manera.

En todo caso, no cabe duda de que la problemática de la economía informal afecta también a los países desarrollados, donde a decir de algunos expertos economistas, habría incluso contribuido a reactivar el crecimiento económico. En estos países también existe una versión visible (la persona, generalmente desplazada o refugiada de otro país, que vende mercancía de contrabando en cualquier sitio) y una versión oculta (los talleres clandestinos que explotan a inmigrantes indocumentados o la mano de obra utilitaria no declarada, pero más barata).

Otra dificultad frecuente, tiene que ver con la definición del trabajador en la economía informal; La Organización Internacional del Trabajo (1991), ha presentado una lista que permite reunir a los trabajadores del sector informal según su actividad: peluqueros, plomeros, mecánicos, reparadores de relojes, vendedores, trabajadores domésticos, etc. La amplitud de la definición lleva a descubrir la gran diversidad de actividades de los trabajadores del sector informal, pero también podría ser de gran utilidad para cualquier organización sindical deseosa de agrupar a los trabajadores en función de sus actividades.

Sin embargo, la lista varía de un país a otro y facilita información sobre las condiciones de trabajo que desempeñan los trabajadores informales. Por ello otra definición consiste en dividir a los trabajadores del sector informal en tres categorías: (OIT, 1991)

- Los dirigentes de las microempresas: tienen su propia estructura y emplean a pocos trabajadores o aprendices, por lo pequeño de su establecimiento.
- Los trabajadores independientes; en esta categoría es donde el sector informal es más frecuente, estos trabajadores (por lo general mujeres) ejercen su actividad solos o con empleados no siempre remunerados (familiares). Son muchas sus necesidades: no

tienen acceso a créditos para pequeñas inversiones, no tienen formación académica, carecen de acceso a las materias primas y a los mercados, así como a los diferentes servicios, destacando como el principal la vivienda.

- Los trabajadores dependientes: trabajan para otros, sin un contrato laboral adecuado. En este grupo entran los subcontratados, los jornaleros, los trabajadores regulares sin contrato laboral, los trabajadores a domicilio y los empleados domésticos. Esta categoría pocas veces tiene acceso a la formación académica, a la seguridad social, a un nivel suficiente de ingresos o a la seguridad de empleo.

Pero esta clasificación, aunque más analítica, no refleja la complejidad de la situación, en la medida en que también existe una fuerte movilidad entre sector formal e informal.

La Conferencia Internacional de Estadísticas Laborales (CIEL), a través de un estudio intentó en 1993 definir a la Economía Informal, sin poder evitar la enumeración de criterios para esta clasificación. Sin embargo explican los especialistas en estadísticas que, *“el sector informal es considerado un conjunto de unidades que producen bienes y servicios, con miras sobre todo a la generación de empleos e ingresos a favor de las personas involucradas”*. Estas unidades tienen un bajo nivel de organización y operan a pequeña escala de manera específica, con poca o ninguna división entre el trabajo y el capital como factores de producción. Las relaciones laborales, cuando existen, se basan esencialmente en el empleo ocasional, vínculos familiares o relaciones personales y sociales, en lugar de acuerdos contractuales con beneficios o utilidades debidamente estipuladas.

Las teorías de la modernización ven en lo informal una actividad de supervivencia para aquellos que no están aún insertados dentro de los circuitos formales, o "modernos", de la economía. *“Los defensores de esta corriente piensan, en efecto, que los países en desarrollo deberían seguir el modelo occidental, única vía para todos. Y si bien estos analistas se maravillan de la capacidad inventiva de las poblaciones que deben arreglárselas para sobrevivir, consideran sin embargo que lo ideal sería formalizar toda la economía: contratos, vigencia de las leyes, presencia en las estadísticas, y hasta organización sindical clásica”*. (OIT, 1991) En cambio, se insiste en que la economía informal es una *“economía solidaria, nacida de las tradiciones comunitarias, que encarna una forma de resistencia a la uníformalización de las relaciones laborales según el modelo industrial occidental (Capitalismo). Encuentran argumentación en el hecho de que el objetivo no es la acumulación de riquezas sino la creación de empleos, los cuales se asignan generalmente a familiares y allegados. Así valorizan positivamente este tipo de actividades, por cuya preservación abogan. Una tercera corriente presenta el sector informal como una consecuencia de la evolución del capitalismo”*. (OIT, 1991)

En 1993, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo constataba un *“nuevo fenómeno, a saber: el crecimiento sin empleo”* tanto en los países industrializados como en los países en desarrollo. En estos últimos, las corporaciones transnacionales han realizado grandes inversiones sin crear mayor número de empleos, mientras que el número de personas que buscan empleo va en aumento. En cambio, en los países industrializados se trata de reducciones

de puestos de trabajo donde buena parte del crecimiento de la producción se podía atribuir al aumento de la productividad total, lo que permitió ahorrar en la mano de obra.

Para entender lo analizado por El programa de Naciones Unidas debemos remontarnos a los años 70, donde los países industrializados de ese momento experimentaron un fuerte cambio con la aparición del desempleo masivo. Así se perdía para siempre la esperanza del pleno empleo. Según la O.I.T. (1991), *"una conjunción de factores han permitido que el sector informal se desarrollara rápidamente en todas las regiones del planeta"*: en los países en desarrollo, los planes de ajuste estructural son los que provocan despidos masivos en los sectores público y formal. En el caso de Europa Central y Oriental, la transición hacia la economía de mercado es la que incrementó el desempleo. En Asia, la crisis de 1997 arrebató el trabajo de miles de personas en forma repentina. Desempleadas y obligadas a vivir y a mantener sus familias, centenares de miles de personas no tuvieron otra opción que la de crear su empleo por sí solas, eventualmente en complemento al primero.

Este punto de vista, defendido por la O.I.T. en particular, constata la existencia de un sector cuya lógica difiere de la del resto de la economía. *El sector informal es entonces considerado como el conjunto de las actividades realizadas por individuos, con la función y el objetivo de asegurar la supervivencia del grupo, el hogar en la mayoría de los casos*". Estas actividades se desarrollan sin apuntar a la acumulación que caracteriza al capitalismo moderno. Esto tiene una serie de consecuencias: técnicas intensivas en trabajo, bajos ingresos y productividad limitada. En la emergencia de este sector debe verse la "heterogeneidad" del mercado laboral, provocada por un excedente estructural de mano de obra y la insuficiente capacidad de absorción del sector moderno de la economía. Además del empleo, el sector informal también es una manera de colocar al alcance de la mayoría, ampliamente desprovista de poder adquisitivo, bienes y servicios que les serían difíciles de obtener.

Debemos entonces entender y tratar de asimilar que, el sector informal está lejos de ser un peso o la señal de una economía retrasada, sino que tiene su propia legitimidad, porque responde a necesidades sociales que de no existir, se quedarían sin respuestas: empleos e ingresos por una parte, y el acceso a bienes y servicios por otra. Al igual que su importancia en términos de números de trabajadores dentro de la economía.

Finalmente, la relación entre el sector formal y el sector informal, tiene enfoques muy distintos el uno del otro. Por un lado, podemos decir que la economía informal existe por el exceso de leyes y exigencias administrativas. Como estas regulaciones desalientan el espíritu de iniciativa, los empresarios deciden no cumplirlas, quedándose al margen de la legalidad, como comenta Freije (2004) en su informe para el BID *"la mayor participación en el empleo informal es la consecuencia de la excesiva reglamentación, que hace que a los pequeños empresarios les resulte muy costoso llevar a cabo actividades económicas formales. Asimismo, la falta de medios para hacer cumplir las regulaciones existentes promueven actividades económicas informales como la venta callejera, la recolección y eliminación de basura y la construcción de viviendas precarias en zonas en las que las regulaciones sobre el uso de la tierra no permiten tales actividades"*. La economía informal, entonces, es aquella que escapa de las reglas y limitaciones impuestas por el Estado al funcionamiento de la economía. Pero ¿qué ha llevado a esta población activa a actuar al margen de la ley?

Simplemente el precio de la legalidad, o mejor de la legislación, es difícil para un empresario de modestos recursos poder lograrlo o cumplirlo.

## LA ECONOMIA INFORMAL

Una definición de lo que significa la Economía Informal se puede dar de la siguiente manera, *“las actividades que componen la economía informal son aquellas actividades que teniendo fines lícitos se basan en medios ilícitos para llevarse a cabo. Es decir, son actividades que no tienen intrínsecamente un contenido ilegal, pero que, a pesar de ser actividades finalmente lícitas y convenientes, deseables en un país, tienen que servirse de medios ilícitos para llevarse a cabo. La característica económica más notable de las actividades informales es que, tanto la gente directamente involucrada en ellas como la sociedad en general, se encuentran mejor si la ley es violada que si es seguida al pie de la letra”* (C. Ball 1991).

Sirva para aclarar ese concepto el ejemplo de los vendedores ambulantes que pueblan las ciudades de América Latina. En ciudades como México, Caracas, Buenos Aires y Sao Paulo que se encuentran entre las ciudades más pobladas y de mayor densidad del mundo, un hecho que no puede ocultarse es la existencia de miles de vendedores ambulantes.

Una de las características más resaltante de la economía informal es el vendedor ambulante el cual en primer lugar, es un comerciante, sus fines son lícitos, pero se tiene que basar en medios ilícitos (no cumplir con las regulaciones legales, no cumplir con las normas laborales, no pagar impuestos) porque no le queda otro remedio que hacerlo así (definiciones anteriores). No puede ingresar en la economía formal porque ésta impone sobre las sociedades latinoamericanas un costo tan grande que resulta imposible para las personas y para los empresarios con pequeños ingresos. La informalidad es entonces una situación en la cual la gente quiere trabajar legalmente pero no puede.

Dicho esto, es evidente que estas actividades de fines lícitos y medios ilícitos, es decir, la informalidad, son significativas, aunque su importancia varía de un sector a otro de la economía latinoamericana. Algunas áreas involucradas en el sector informal de la economía las nombramos a continuación.

### La construcción informal

En el caso de América Latina es significativo, que la economía informal tenga una presencia fundamental en el terreno de la construcción y de la vivienda. De hecho, el desarrollo urbano en las grandes ciudades de América Latina se ha hecho fundamentalmente en el sector informal.

La mayor parte de este urbanismo en las grandes ciudades se encuentra desarrollado completamente fuera de la ley, en lo que llaman cinturones de miseria, (Por ejemplo las construcciones de viviendas en las montañas que rodean a Caracas) que no son otra cosa que las barriadas, ranchos o barrios urbanos marginales, desarrollados por invasión de terrenos públicos o privados por parte de migrantes del campo a la ciudad o de otros países durante los últimos 50 años.

El desarrollo de este sector de la vivienda informal tiene una gran importancia económica, social y política. En primer lugar, es económicamente significativo porque la inversión realizada por la gente del sector informal en sus propias viviendas equivale a una gran cantidad de dinero anual; donde esta inversión se ha realizado sin ningún tipo de apoyo o ayuda por parte del Ejecutivo.

En segundo lugar, es socialmente importante porque representa la emergencia de un nuevo sector propietario. Tradicionalmente los sectores menos favorecidos han estado ausentes de la propiedad. El acceso a la propiedad se ha limitado a los sectores ricos o aristocráticos de las sociedades de América Latina. A través de este proceso de urbanización informal, no obstante, los sectores menos favorecidos han logrado reivindicar para sí el derecho a la propiedad, aun cuando sea a través de invasiones con expropiaciones.

Finalmente, la construcción informal ha tenido una significación política muy notable. Porque, en última instancia, sólo la gente que es propietaria lucha por algo. *“Sólo cuando se tiene algo, se tiene sentido de la responsabilidad, de la lucha, y del desafío político. Los países que no son propietarios son países donde la sociedad es débil, donde la ciudadanía no se enfrenta al poder político porque finalmente hay muy poco espacio para el desarrollo individual”* (E. Ghersi, 1990).

## **El comercio informal**

Otro sector de suma importancia en la economía informal es el sector del comercio. Tal vez sea el más notable de todos. Se lleva a cabo fundamentalmente, mediante el comercio callejero, a través de los llamados vendedores ambulantes o buhoneros que existen en todas las ciudades. Este comercio se encuentra representado en su mayoría por gente de origen humilde, probablemente migrantes del campo a la ciudad, que, dada la situación en la que se encuentra, tiene que dedicarse a comerciar para así generar una actividad comercial que les permita ganar una subsistencia mínima. Muchas veces el no poder formar parte del sector formal de la economía los empuja a buscar este tipo de actividad que les permita obtener algún ingreso.

La causa de la presencia de estas personas por lo general tiene que ver con las medidas económicas ejecutadas por el Gobierno (impuestos, inamovilidades laborales, controles de cambio y otras restricciones), que impactan en las pequeñas y medianas empresas, por restringir de manera legal sus actividades, provocando que como respuestas se realicen reducciones de costos y estructuras (dinero y puestos de trabajo).

## **La industria informal**

Al igual que en la construcción y en el comercio, la presencia de la informalidad es también significativa en otras áreas como la industria y los servicios.

El industrial informal puede tener dos tipos de definiciones. *“Uno es el propio industrial formal que informaliza parte de su producción como consecuencia del alto costo de la regulación o de los impuestos. Aunque esconda parte de su facturación, no es una persona diferente al industrial ya establecido”*. (E. Gherzi, 1990). En muchos casos se ha visto obligado a hacerlo porque el costo de la legalidad es muy alto, tiene así que abandonar la formalidad para entrar en el mercado informal. Esto por lo general se produce siempre que hay un alza de precios o siempre que se incrementa la inflación, dado que para cubrir el incremento de los costos de la operación (insumos, mano de obra, etc.), trasladan este al costo del producto, perjudicando al comprador, quien frente a un mundo globalizado, busca otra opción más económica.

Pero hay también otro tipo de informales en el sector industrial que son *“los artesanos o los industriales propiamente informales, que se dedican de una manera completamente ilegal al desarrollo de alguna actividad manufacturera. Algunos de ellos son los que trabajan en las confecciones y los textiles, la fabricación de muebles de madera, y el área de la mecánica”* (E. Gherzi, 1990). Son dos áreas donde existe una gran cantidad de actividades de tipo informal que no generan en ningún momento algún ingreso a la economía del país sino, simplemente mantiene las expectativas de vida de la persona que la desarrolla.

### **Los servicios informales**

Como en los casos anteriores, el nivel de actividad de los servicios informales es bastante alto. Cabe señalar el caso del transporte, que es el más notable. En los países desarrollados, el transporte público es generalmente estatal. Alrededor de América Latina, la emergencia de grandes ciudades ha ido emparejada con el desarrollo de grandes sistemas de transporte informal.

La libertad de tarifas ha producido el fenómeno siguiente; hay todo tipo de servicios y a cualquier precio. Si se quiere ir de manera incomoda paga un precio relativamente bajo, pero si por el contrario desea ir de una manera muy cómoda con aire acondicionado y televisor, tiene obviamente que cancelar una tarifa mucho mayor. Inclusive existe el servicio non stop entre un punto y otro, es decir un viaje directo y sin escalas, de tal manera que ese es otro tipo de servicio y a otro precio. Todo esto ha sido generado informalmente tanto en los vehículos de alquiler, los taxis, como en los vehículos de transporte masivo.

## **Causas del Origen y Crecimiento del Sector Informal**

A continuación presentaremos una serie de enunciados que de alguna u otra manera aceleran la presencia o el crecimiento de la economía informal en los países, estas situaciones van desde el ámbito filosófico hasta la misma teoría que trata de explicar el por qué de este fenómeno:

- a) El origen y la perspectiva del sector informal como manifestaciones de un excedente de dotaciones desiguales de capital y de bienes, son los factores principales que producen una situación de desequilibrio en el mercado laboral, lo cual se manifiesta en la existencia del sector informal.
- b) El carácter oligopólico de las empresas del sector moderno obliga a los dueños a consolidar sus grandes inversiones eligiendo aquellas técnicas (productivas, administrativas, y gerenciales) que les permitan simplificar, especializar y realizar de manera operativa su gestión para lograr minimizar el uso de su recurso humano y financiero escaso, la capacidad gerencial, a costo de maximizar el uso de capital. Por lo tanto, las actividades más intensas en el uso de capital son las más atractivas para los inversionistas del sector moderno. Este proceso, desde el punto de vista económico, tiene consecuencias sobre la distribución del ingreso y la demanda del trabajo. Resulta, que estas estrategias de las empresas oligopólicas determinan que la demanda de trabajo sea inferior a lo que suponen los modelos simples de mercados competitivos, es decir, la existencia de un excedente en la oferta de trabajo en las grandes ciudades que se ve enfrentado a la opción entre el empleo informal, el desempleo y el retiro de la actividad económica.
- c) El comportamiento de las empresas modernas determina la segmentación del mercado laboral entre un numero importante de trabajadores que se benefician de una participación en las utilidades de las empresas y otra cantidad, usualmente menos pero también muy significativa, de trabajadores excluidos de esos beneficios y emplazados a mantenerse como puedan en actividades informales de muy poca rentabilidad.
- d) El desequilibrio en el mercado de trabajo donde no es posible la conciliación entre la oferta y la demanda, por las características diferenciadoras entre ellas, es lo que se le ha llamado desempleo estructural, el fomentador más importante de los trabajadores informales. La presencia de este componente tiene, sin duda, importancia en la generación de un importante número de trabajadores que son marginados del mercado. Además se agravan los problemas de demanda por situaciones coyunturales. El desempleo coyuntural se genera como consecuencia de las variaciones cíclicas por las que suelen atravesar la economía de tiempo en tiempo, por la cual tiende a minimizarse en periodos de elevada actividad.

## Problemática de la Economía Informal

El fenómeno de la Economía informal tiene implícitos una serie de problemas que muchas veces no se toman en cuenta a la hora de hacer los análisis donde se ve involucrado este sector, un adecuado análisis de la problemática de la economía informal exige cuanto antes, establecer una diferenciación sobre los riesgos por los cuales se ven amenazados, donde se pueden mencionar los siguientes:

1. Por su propia naturaleza los trabajadores de actividades informales serán registrados con mayor frecuencia, desde el punto de vista ocupacional, como trabajadores por cuenta propia o como ayudantes familiares.
2. Que la economía informal absorbe en su gran mayoría proporciones de los trabajadores más jóvenes y más viejos de la población. De los más jóvenes por la necesidad económica que se les pueda presentar, como una actividad complementaria de sus estudios o simplemente porque su capacitación o experiencia no es suficiente como para ingresar en el sector formal. En lo que respecta a los más viejos, están conformados por jubilados con destrezas particulares que buscan compensar su pensión, (cuando el caso lo amerita o por suerte de obtener este privilegio entre la gran cantidad de solicitantes), los que salen de las empresas desplazados y sustituidos por las generaciones de relevo o simplemente porque han sido despedidos por reducción de costos y le es imposible conseguir un nuevo trabajo formal. Samuel Freije (2004) sobre este punto dice *“la mayor parte de los estudios sobre este tema identifican al mismo grupo de trabajadores que trabajan en la sector informal como aquellos con menos experiencia y educación, en consecuencia, en el sector informal hay una gran proporción de jóvenes”*.
3. Un punto importante es hacer mención a la inclusión de la mujer en este sector, quien encuentra una posibilidad de recibir un pago por su labor contribuyendo al salario familiar o bien sea por que le toca representar antes sus hijos el rol de padre y madre que la sociedad le exige desde el punto de vista social, de esta manera su contribución y esfuerzo para llevar adelante a su familia esta representado por este único aporte económico. Samuel Freije (2004) al respecto nos dice *“La elevada incidencia de la informalidad entre las mujeres que se observa en los países latinoamericanos se ha atribuido a tres factores; el primero de ellos tiene que ver con la tasa de matrícula femenina en las escuelas y la educación promedio se han incrementado durante las tres últimas décadas, lo que ha dado lugar a un aumento de la oferta de mano de obra femenina, en segundo lugar la disminución de los ingresos de las unidades familiares debido a las crisis económicas también ha producido un incremento de la oferta de la mano de obra femenina y por ultimo, como la incorporación de la mujer al mercado laboral se ha producido en un período de recesión en varios países de la región, los empleos formales son escasos, y las mujeres encuentran empleos predominantes en el sector informal”*.
4. Otro elemento de la problemática es que se adolecen de protección legal, referida a la carencia de un marco legal que proteja el ejercicio laboral de las personas que se desempeñan en la Economía Informal. En referencia a esto Samuel Freije (2004) comenta

*“no es solo la legislación excesiva lo que origina de alguna manera el sector informal, sino también la falta de regulación y aplicación de las leyes por parte del gobierno. Debido a la deficiente protección de las zonas públicas, las actividades económicas informales proliferan en esas zonas”.*

5. También hay que hacer referencia a la actitud y conducta predominante del Ejecutivo que en sus diversas políticas de intervención, a través de impuestos, prohibiciones, regulaciones, restricciones y control de la inflación (regulación de precios), los ignora y por ley los mantiene al margen de la seguridad social, en ciertos casos los reprime dificultándose obtener la validez de este sector, como podemos entender el problema no ha sido comprendido como un fenómeno estructural ni por los gobiernos estatales ni por el nacional, puede ser que la informalidad haya crecido transitoriamente debido a la situación recesiva del mercado de trabajo, pero ella constituye, sin duda, un fenómeno estructural.
6. Es importante destacar que dentro de los costos y riesgos implícitos a los cuales se enfrentan los trabajadores informales, están las angustias, persecuciones, sobornos y represiones constantes, la irregularidad de los permisos y desaparición de la mercancía producto de la corrupción policial, cosa que no sucede en el sector formal donde si se cumple con las normativas y regulaciones de carácter legal que son exigidas por el Ejecutivo, para así controlar y beneficiarse del sector formal de la economía, claro esta que existen también casos sobre sobornos o chantajes para poder hacer mas rápido la recepción o comercio de las mercancías requerida en el sector formal.
7. La economía informal constituye un problema de seguridad social, debido a la falta o carencia de organización de su trabajo, Samuel Freije (2004) sobre este punto comenta *“Existen dos conjuntos de razones por las que resulta difícil extender la protección social al sector informal, ciertas características del diseño de los programas impiden que los trabajadores informales contribuyan a los programas de protección social y segundo dado su propio conjunto de preferencias y restricciones presupuestarias, para ciertos trabajadores informales la salida del sistema constituye una opción optima”.* También son un problema de seguridad pública, sobre todo cuando ésta ha estado reducida a la asistencia medico asistencial (Ambulatorios y Jornadas Especiales) y al sistema de pensiones y jubilaciones (si obtiene dicho beneficio), que aunado a las graves deficiencias presentes en los servicios de educación, vivienda y el alto índice de inmigrantes, generan problemas y tensiones sociales; sin dejar de mencionar que estos informales degradan la ciudad a través de la destrucción de los espacios libres, convirtiéndolos rápidamente en mercados, donde se obstruye el paso peatonal y se acumulan grandes cantidades de basura.
8. Otro punto a considerar es que los trabajadores informales tienen restringido el acceso al crédito comercial y bancario en ausencia de capital propio, esto debido a los requisitos exigidos, ya que por el hecho de tratarse de una actividad que no esta legalmente registrada y que no ofrece ninguna garantía de solidez o estabilidad, factor este ultimo que contribuye en gran medida a obstaculizar el apoyo crediticio y financiero que puedan destinarse en recursos para mejorar la actividad productiva del sector. Sin embargo existen los famosos prestamistas de calle, quienes de alguna manera se aseguran que los trabajadores informales requieran de su trabajo para cubrir las necesidades de financiamiento.

9. Generan la existencia de pobreza, como consecuencia de los anteriores problemas, esto nos lleva a pensar que la informalidad y la pobreza son manifestaciones por una relación de tipo causal y no de tipo coincidencial, de un mismo proceso de estabilización económica y social. Para entender esta relación citamos a Samuel Freije (2004) que dice *“Si bien no existe un vínculo inmediato entre la informalidad y la pobreza, la primera tiene un efecto estadísticamente significativo sobre la segunda. El ingreso familiar de los que trabajan en el sector formal o en el sector público están asociados con ingreso promedios más elevados a los del sector informal. El origen de la relación entre la informalidad y la pobreza es la expansión de las actividades informales con baja productividad. Esta baja productividad es consecuencia de la escasez de capital tanto físico como humano que caracteriza al sector informal”*.

Miguel Labacana (2000) afirma: *“Mientras el sector informal siga siendo simplemente un objeto de estudio donde se dedique a recorrer la génesis, la conceptualización, sin entender la cabalidad, sus mecanismos de reproducción y la problemática que esto acarrea, su papel seguirá siendo restringido”*.

## **La Economía Informal en Venezuela**

La Economía Informal es un fenómeno social, económico y político, que conlleva a la usurpación de los derechos de terceros, ocupación ilegal de espacios públicos, desorden y congestión de espacios urbanos, conflictos de intereses que dificultan el diálogo y propicia situaciones delictivas, produciendo inseguridad al ciudadano.

Las características de la economía informal son diversas en cada país y para cada ciudad, están directamente relacionadas con el tipo de ordenamiento municipal o estatal vigente, la situación socioeconómica, legal, política y estructural, que establecen los marcos políticos institucionales vigentes. La economía informal constituye una respuesta cultural por ser una forma de conseguir dinero, sin invertir o cumplir con las regulaciones y de tradición, por pasar de generación en generación como consecuencia de asumir esa actividad ya realizada por la familia frente al problema del desempleo. Dada la magnitud del problema y la mano de obra que ocupa, amerita una preocupación y atención particular por parte del Ejecutivo Nacional y otros entes.

Las Instituciones más adecuadas para desarrollar estrategias de intervención de la economía informal son los Gobiernos Locales (Gobernaciones y Alcaldías), que requieren reforzar su capacidad de gestión y control con otras instancias públicas y privadas, así como contar con los suficientes recursos financieros y de la capacidad gerencial para ejercer la autoridad local con autonomía política y administrativa.

Se estima, según estudios realizados recientemente por la OIT (2000), que la economía informal representa a nivel mundial alrededor de 9 billones de dólares, como podemos ver una suma importante para un sector de la economía que se le da muy poca importancia.

En los últimos años se ha venido presentando en América Latina y especialmente en Venezuela, una serie de crisis económicas de tal magnitud que el aumento de la pobreza ha crecido en forma vertiginosa (según el INE para el año 2005 se ubica en 53.2%), entre otras consecuencia por la disminución de las fuentes de empleo que muchas veces lleva al deterioro del poder adquisitivo de la población.

La recesión económica se destaca generalmente por una desactivación del aparato productivo, provocando el cierre de empresas y numerosos despidos de personal, en aquellas empresas que logran sobrevivir, originando una tasa de desempleo de las más altas en la historia económica de Venezuela en los últimos años (según el INE 15.5% 2004). Paralelamente a esta situación ha venido creciendo y desarrollándose un fenómeno que muchos economistas y estudiosos del tema, lo consideran un deterioro de las condiciones económicas de una nación; para otros, este fenómeno puede ayudar a mejorar el problema del desempleo; y no es otra cosa que la Economía Informal.

En efecto, el sector informal no es nada nuevo en nuestro país, en Venezuela en la última década se ha incrementado el problema del desempleo, consecuencia de la caída de la tasa de crecimiento económico, la crisis externa, la crisis política y el desequilibrio fiscal, entre otros, lo

que ha configurado una situación en la cual el crecimiento de la oferta de trabajo supera a la demanda de trabajo, es por ello que algunos ciudadanos buscan sustentar sus familias vendiendo cualquier tipo de objetos y mercancía en la calle, reparando artefactos eléctricos del hogar, ofreciendo sus servicios puerta a puerta, aumentando la cantidad de autos por puestos y taxis y un sin fin de actividades que puedan generar algún ingreso económico.

La mayor parte de estas actividades no están formalmente organizadas, no se lleva ningún tipo de contabilidad, no poseen planes de expansión como empresas generadoras de dividendos y lo más importante, no se encuentran registradas en ninguna de las modalidades que expresa la Ley.

En Venezuela el sector informal se ha incrementado a medida que se acentúa la crisis económica, los desempleados se han desplazado hacia las áreas menos productivas, lo que trae como consecuencia que existan un gran número de buhoneros, servicios domésticos, chóferes, y pocas empresas manufactureras en pequeñas escalas o micro empresas con posibilidades de crecer, porque a ciencia cierta no existen la implementación de políticas económicas de crecimiento por parte del Estado que se oriente a una visión mas de largo plazo para el futuro de los trabajadores. En este punto es importante destacar el crecimiento y operatividad de las cooperativas como una nueva manera de incorporar al ciudadano en empleos formales o regulados. Claro esta, mucho de estas cooperativas no cumplen el rol de estabilizador sino que se utilizan, a veces, con fines políticos perjudicando la imagen de este importante mecanismo de inserción para los trabajadores en los procesos productivos de la economía.

Como resultado de lo anterior podemos decir que no existe una verdadera política económica de la pequeña y mediana empresa generadora de empleo, por lo cual ocurre el desplazamiento de mano de obra calificada y no-calificada, hacia las áreas menos productivas, en consecuencia se puede hablar que la economía informal Venezolana se encuentra concentrada en aquellas actividades que permitan:

- a) Una mínima subsistencia.
- b) El uso de poco capital.
- c) El ofrecimiento de servicios domésticos, servicios personales y otros.
- d) El comercio al por menor, el cual conocemos como la buhonería.

En estos momentos el estado está fortaleciendo a las pequeñas y medianas empresas a través de la entrega de créditos para continuar con las mejoras en el aparato productivo (especialmente el agrícola), pero no todos se ven beneficiados. El estado también esta dirigiendo su política hacia los pequeños empresarios, los cuales generan, desde el punto de vista económico, un menor ingreso que las grandes empresas.

Los buhoneros han apostado a desarrollar sus actividades a lo largo y ancho del país, creciendo en forma desmedida y sin control por parte de las autoridades, a medida en que la crisis económica y social se acentúa. En las principales ciudades de nuestro territorio y en especial en Caracas, ésta actividad ha sido ejercida desde hace ya varias décadas, ubicándose en los alrededores de la Plaza El Venezolano, en la Avenida Baralt, El Cementerio, El Silencio, Sabana Grande entre otras localidades, actividad que era desempeñada por personas excluidas del

proceso productivo, por no tener preparación de ningún tipo, sin referencia de trabajo de cualquier edad y con pocos recursos económicos, los cuales intentaban ganarse la vida en forma honrada (por ejemplo los artesanos), en ese momento no representaban problema a la ciudad, por lo tanto no generaban ningún interés para el Ejecutivo, pero en cuanto crecía la población por diversos factores, unida a la inmigración extranjera (legal o ilegal), disminuían las oportunidades de empleo, debido a que el aparato productivo no era capaz de absorber esa abundante oferta de trabajadores existente en la población.

Esa gran masa de ciudadanos que fueron desplazados y excluidos del proceso productivo, se fueron ubicando en el sector informal, en particular en la buhonería, lo que incrementó esta actividad en forma desorganizada, sin control y como consecuencia las calles fueron ocupadas de una forma desordenada, obstruyéndose las vías peatonales y el libre tránsito de los automóviles generando un gran congestionamiento.

Sabemos que existe informalidad en la vivienda, en el comercio, en la industria, en el transporte, en resumen, existe informalidad en diversos sectores productivos de la economía. El 60% del trabajo de los venezolanos que se desarrolla en el mercado informal, lo hacen porque tienen un trabajo que desarrollan formalmente (Datos obtenidos del estudio sobre el Buhonero Caraqueño, 2004, CEDICE), pero el mismo no cubre sus expectativas básicas y con la intención de cubrir esas necesidades desarrollan el comercio informal. Un ejemplo es el caso de un trabajador asalariado que tiene un vehículo que utiliza para ir al trabajo y de regreso del mismo, trabaja como taxista para completar el ingreso que le ayude a cubrir sus necesidades, así muchos venezolanos reivindican permanentemente su derecho a trabajar con independencia directa del Estado, sin pagar impuestos y sin obedecer sus regulaciones respecto a la actividad económica que desempeñan.

El origen de la informalidad no se encuentra en lo cultural, en lo religioso, o en el origen étnico; se encuentra en la ineficiencia de la ley y en la ineficacia del Ejecutivo en hacer cumplir las leyes a los ciudadanos. En términos técnicos, somos informales por el llamado costo de la legalidad. Ni los políticos, los legisladores y, mucho menos, los abogados entienden que la ley cuesta como cualquier otra cosa. Si ciertamente se quiere hacer un negocio, necesita tiempo e información. Hacer el negocio cuesta algo independientemente del negocio mismo. La ley cuesta con independencia de lo que se quiera hacer con ella. ¿Cuál es el costo de la ley, entonces?. La respuesta a esta interrogante es la cantidad de tiempo y de información que se necesita para cumplir con ella.

En Venezuela al igual que en toda América Latina, la cantidad de tiempo y de información que se necesita para cumplir con la ley es muy alta, de hecho comparativamente más alta que la cantidad de tiempo y de información que se necesita en otros países para cumplir con la ley. Freije (2004) nos comenta al respecto que *“el tiempo promedio necesario para registrar una pequeña empresa oscila entre un mes (en Bolivia y Chile) y dos años (en Guatemala). En términos financieros Tokman estima que el costo del ingreso puede ascender hasta el 10% de las utilidades anuales. Además del costo de acceso, las empresas que buscan integrarse a la formalidad enfrentan elevados costos operativos relacionados con impuestos y otras regulaciones burocráticas. Los elevados impuestos a las sociedades hacen muy difícil que las pequeñas empresas se mantengan lucrativas, porque carecen del tamaño de mercado necesario*

*requerido para realizar economías de escala sobre la inversión de capital. Por lo tanto, y en vista de la relativa abundancia de mano de obra no calificada en relación con el capital que se observa en los países en desarrollo, las pequeñas empresas deben aprender de la mano de obra barata para crecer. Sin embargo, los elevados impuestos sobre la nómina hacen que la mano de obra resulte costosa e impiden desarrollarse a las pequeñas empresas”.* La diferencia entre países desarrollados y subdesarrollados está en la organización eficiente de sus Instituciones Públicas, es decir, en el costo de la ley. Un país próspero tiene un costo de la ley bajo en comparación con los ingresos de la población; un país que no es próspero tiene un costo de la ley alto en comparación con los ingresos de la población.

Venezuela es un país rico en recursos naturales, donde la baja optimización no ha permitido aprovecharlos al máximo, esto a llevado a que un altísimo porcentaje de la ciudadanía no tiene más recurso que vivir y trabajar al margen de la ley, señalándose también la falta de valores culturales para respetar las leyes y cumplir con las distintas obligaciones que como ciudadanos debemos acatar.

Mientras más difícil es para una persona cumplir con el sistema jurídico, más estará tentada a quedarse al margen de la ley. Para muchos venezolanos tomar ese riesgo es más atractivo que formalizar sus actividades comerciales.

Existen dos problemas principales en el sistema jurídico venezolano:

- El primero es la falta de accesibilidad a los órganos administrativos.
- El segundo es la complejidad de nuestra legislación y la dificultad de interpretarla y aplicarla sin la ayuda de servicios costosos para la mayoría de la población.

En nuestros días se ha incrementado el problema que el comercio informal no paga impuestos, a tal grado, que las autoridades municipales lo han estudiado, reglamentado y tratan de controlarlo ante la imposibilidad de acabar con él. Es precisamente este mercado negro del sector informal el que muestra una adaptación y desarrollo increíble. A pesar que los gobiernos han querido eliminarlos, ellos crecen vigorosamente, ya que representa una salida a la pobreza generalizada. Con lo último se ve la enorme capacidad de adaptación de los millones de pobres del mundo que logran subsistir en condiciones difíciles.

En los últimos años, ha habido un creciente esfuerzo por parte de los gobiernos de muchos países por fortalecer sus economías y estimular el crecimiento y desarrollo económico a la luz de las recientes tendencias hacia la globalización y la creciente competencia en el mercado internacional. Además, ciertos acontecimientos que tienen un impacto significativo sobre la región, tales como: el movimiento hacia una economía de único mercado y los avances hacia el Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) tienen el potencial de ser transformados en oportunidades para la región si se aprovechan de manera adecuada.

La pequeña y mediana empresa son consideradas promotoras del desarrollo económico y social en los últimos años, este sector posee un enorme potencial de crear y expandir muchas oportunidades de empleo, facilitar el desarrollo de habilidades en el campo gerencial, garantizar la expansión de las oportunidades de mercado, utilizar materia prima nacional, promover

empresas con un uso intensivo de mano de obra, fortalecer las exportaciones y la sustitución de las importaciones. En tal sentido, su desarrollo creciente contribuirá a la larga a diversificar la economía y a evitar varios males sociales, en general a lograr el crecimiento global de la economía de la región.

El control de las actividades del sector informal implica la transformación de unidades de ese sector en pequeñas y medianas empresas del sector formal, esto llevaría a que el sector informal respondiera, de una forma efectiva, a las oportunidades que surjan del proceso de desarrollo en el que participan activamente en la actualidad. Cualquier intento por lograr esto, necesariamente implicaría, no sólo superar las limitaciones que existen para la expansión dentro del sector informal tales como bajos ingresos, falta de acceso a los créditos y capacitación, acceso limitado a los mercados y un ambiente político tenso, sino también las razones por las que muchas personas deciden operar en este sector las cuales, por lo general, responden a la comodidad o el temor a no ser aceptado en un trabajo formal. Sin embargo, en la visión predominante del desarrollo económico, la integración gradual del sector informal al sector formal fortalecería a éste último y en vista que sus trabajadores lograrían mayor productividad y aumentar sus ingresos, mejoraría la prosperidad económica y la calidad de vida en general. También le permitiría al Estado organizar e incorporar a la seguridad social a muchos trabajadores que actualmente no lo perciben, entendiendo que muchos de ellos reciben un salario por jornada que no necesariamente le permite trabajar todos los días, como es el ejemplo de una Domestica.

No es por falta de educación que muchos se ven sumergidos en la venta callejera. Muchas instituciones internacionales de estudios sociales (ONU, UNICEF, durante la década de los 90 y el 2000) han comprobado con sorpresa que el nivel académico de los individuos que participan en la economía informal es alto. Se encuentra hasta un 60% de bachilleres y un porcentaje considerable de profesionales que están trabajando en este sector no porque lo deseen sino porque las oportunidades de empleo son escasas y las pocas que existen son difíciles de obtener. Estas cifras son también validadas en el estudio realizado por CEDICE (2004) donde se expresa que no esta limitada la participación, en este sector, por no tener el nivel académico.

## **Causa que posibilita en Venezuela el crecimiento de la Economía Informal**

El proyecto de la Ley Orgánica del Sistema de Seguridad Social, aprobado el 30/12/2002 (G.O. N 37.600) en la Asamblea Nacional; es una ley que pasa del estado supervisor al estado monopolista y que abarca su campo de acción no solo a los trabajadores cotizantes, sino a todos los habitantes del país, entendiéndose que ahora el trabajador informal podrá por propia cuenta anexarse al sistema de Seguridad Social como cotizante, punto interesante para saber si esta posibilidad, no obligada, los lleva a formar parte del Sistema y a garantizarle Seguridad Social e impuestos (social) al Estado. En un Estado donde el desempleo según el Instituto Nacional de Estadística alcanza el 10.4 % y la tasa de informalidad el 47.2% para finales de 2005; podemos afirmar que será una carga casi imposible de llevar por parte del sector de la economía formal, para tener una idea de la carga fiscal que esto representa, es bueno recordar que en Venezuela mas del 50% de la población económicamente activa (PEA), se encuentra en el sector informal de la economía y por lo tanto no cotiza a la seguridad social. Esto sin contar que la tasa de desempleo podría estar cercana al 20% de la fuerza laboral en los próximos años (según las expectativas de los economistas), si a esto se suma que buena parte de la población es menor de edad y tampoco cotizará a la seguridad social, parece recomendable que el ejecutivo informe como se va a pagar la inversión de la seguridad social según la nueva ley.

Otro de los aspectos de la economía pública que tiene que ver con el crecimiento de la economía informal en nuestro país, es el aumento de la pobreza y el bajo índice de estudiantes que culminan por lo menos el ciclo básico en los extractos de menos recursos de la población

Al darse un incremento en la pobreza producto del aumento de los precios, el poder adquisitivo de los ciudadanos disminuye y, por consiguiente, el individuo busca mecanismos o acciones para poder subsistir, para ello recurre a los puestos de trabajo vacantes, pero como existe actualmente poca demanda laboral y estas personas no poseen los conocimientos técnicos, ni científicos que los hagan con una ventaja competitiva, recurren a una labor poco exigente y que le dará respuestas inmediatas a sus problemas de subsistencia. Pero no es solo la falta de conocimiento y el ser menos competitivos con respecto a los demás; pues hay casos en que las personas poseen formación a nivel técnico y/o universitario y pertenecen a esa masa informal.

Dentro de los factores que pudiesen influir en el crecimiento de la economía informal pareciese contradictorio, pero se encuentra inmerso el factor impositivo, no por la aplicación de sus planes y sus normas, sino todo lo contrario en la no aplicación de manera eficiente y eficaz de las normas, del resguardo y del control de las mercancías que entran al país de una manera ilegal; estamos hablando del contrabando, factor fundamental en el crecimiento del sector informal, porque a través de este se introduce al país mercancías de manera ilegal que no son pechadas por el fisco, por lo que el costo de las mismas es inferior a la mercancía de la misma naturaleza que si pagan sus impuestos, esto hace que la competitividad no sea lo más equilibrada y justa posible. Lo que conlleva a que muchas de estas mercancías y productos sean colocados dentro de la economía informal, lo cual hace que se incremente la misma.

Según informaciones emitidas el alto mando en las aduanas (Guardia Nacional declaraciones al Universal 2003), este problema de contrabando se ubica en el 52% de las cantidades de bienes declarados, pero la meta es reducirlo al 10%, empezándose a sentir que comparando las cifras

de comienzos del año 2003 ha disminuido significativamente; el rubro mas afectado por el comercio ilegal es el de los cigarrillos, licores y fósforos, dado que el impuesto que este debe cancelar es superior al 50%, no obstante, en los últimos años ha disminuido 2 puntos porcentuales y actualmente el comercio ilegal se ubica en el 56%; aunado a este problema podemos decir que muchas son las razones y los factores que inciden en la situación, como es la poca inversión privada, la desconfianza por parte de sectores externos a la inversión, la congelación de los precios de los productos, y el aparato económico reducido a su mínima expresión.

## Aspectos de la Economía Informal

El sin fin de problemas económicos, políticos y sociales que aquejan a los distintos sectores del que hacer nacional, han obligado a la población a buscar nuevas soluciones que permitan hacer frente al desempleo, la inflación, las dificultades para acceder al sistema educativo, el incremento de los impuestos, el deficiente sistema de salud, etc. Si bien es cierto que, tales soluciones son sólo opciones de subsistir en el sistema productivo, también es cierto que han ayudado al venezolano común y cada vez en mayor número, a librar la batalla contra la crisis económica que se ha instaurado en nuestro país desde hace varios años y que nos han llevado a desmejorar las condiciones de vida de un país con grandes recursos, pero con pobres estrategias que nos lleven a la visión de un país próspero.

Es así como surge un proceso que funciona, no sólo al margen de la legalidad sino en contraposición a la planificación que propone el Ejecutivo, pero a través del cual el venezolano puede producir ingresos suficientes para su grupo familiar, mediante actividades económicas alternativas que desarrolla haciendo caso omiso a la burocracia de los formalismos administrativos y legales que son necesarios para funcionar en nuestro país.

A continuación se presentan algunos aspectos importantes que caracterizan el desarrollo de lo que se ha llamado la Economía Informal:

### Aspecto Jurídico:

Los procesos de informalización se manifiestan en el ámbito económico, todos ellos nacen de la imposibilidad de aplicar el marco legal tal y como ha sido concebido por el Legislador, convirtiéndose así, el ámbito jurídico, en uno de los factores más importantes a ser analizado y uno de los cuales se ve más afectado como consecuencia del desarrollo de los procesos de informalización.

La Ley, tomando en cuenta el punto de vista filosófico, se aleja de la realidad misma, haciéndose inaplicable, rígida, inflexible y desligándose del hombre y sus actividades cotidianas, es lo que ha sido denominado desde hace mucho tiempo como "El Costo de la Ley", lo que en sentido amplio se entiende como el precio de acceder al mercado. *"En los países de América Latina y, en especial, en Venezuela, acceder a la legalidad es tan costoso que produce el desequilibrio del mercado y desplaza a los sectores menos favorecidos de la población, a los cuales se les hace imposible costear la cantidad de gastos que ponen en marcha los organismos jurisdiccionales y administrativos, necesarios para controlar el funcionamiento de las organizaciones o empresas, de cualquier tipo, que forman parte del sistema económico".* (Escalona 1998)

Ahora bien, un país próspero tiene un costo de la ley bajo en comparación con los ingresos de la población, lo que facilita su aplicación y su acercamiento a la realidad humana, porque mientras más fácil sea cumplir la Ley, más difícil será actuar al margen de ella, impidiéndose así la informalización de los procesos productivos. *"Es importante entender que en la mayoría de estos países prósperos, los valores sociales que se perciben por los ciudadanos, juegan un papel importante en el cumplimiento de la ley y el hacer que los otros también la cumplan".* (Escalona

1998). La complejidad de nuestra legislación dificulta su interpretación y su aplicación e impide que el ciudadano pueda acceder con facilidad a los distintos órganos administrativos y jurisdiccionales.

Mediante las actividades desarrolladas a través de la economía informal vemos cómo, aún cuando se persiguen fines lícitos y hasta deseables para el desarrollo del país, por ser éstos realizados a través de medios ilícitos, se convierten en verdaderas infracciones a la legalidad, ya que provienen de omitir aquello que ha sido establecido en el ordenamiento jurídico. De esta manera, los informales no pagan los impuestos, no cumplen con la normativa laboral ni de seguridad social, no cumplen con ningún tipo de regulación legal. Por otra parte, una de las características más resaltantes de la informalidad es que pareciera que la propiedad privada es un privilegio perteneciente a unos pocos y no un derecho común concedido a todos los ciudadanos, esto hace que la productividad de los informales se vea afectada porque se les imposibilita el acceso a los tribunales para hacer valer sus contratos.

Ante este problema *“el Ejecutivo debe simplificar y flexibilizar el sistema jurídico para hacerlo accesible a todos los ciudadanos, lo que permitiría adaptar la ley a la realidad; realidad ésta que demanda una total coherencia de las normas con el entorno social que se va a controlar. Esto requiere de una labor gubernamental que permita estimular el acceso a la estructura funcional de todas las iniciativas económicas, empresariales y comerciales, estableciendo un compromiso real con la estructura económica formal”* (Escalona 1998). Para ello es necesario redimensionar la importancia de la pequeña y mediana empresa como unidad de producción, obligando a reconsiderar las técnicas de inserción de ésta dentro de la Ley, dando paso a los cambios espontáneos del mercado y a los proyectos innovadores que estas estructuras empresariales, mucho más flexibles y adaptables, son capaces de desarrollar, siendo una considerable fuente generadora de empleos y de ingresos; esto de alguna manera se esta implementando a través de las políticas de ayuda y financiamiento que el Ejecutivo Nacional viene desarrollando, pero a nivel del sector agrario, el cual representa una pequeña porción (por no decir nada) del problema del sector informal.

### **Aspectos Tributarios:**

Íntimamente ligado al problema legal dentro de los procesos de informalización de la economía, se encuentra el de los tributos o impuestos, contrariamente a lo que ha sido la tendencia generalizada y común en nuestro país, las nuevas tendencias de la economía pareciera apuntar a que es necesario crear o aumentar la recaudación de impuestos para poder asegurar los recursos económicos que el Ejecutivo requiere para avanzar con la inversión del país y el poder hacer cumplir con la ley.

Para ello, pareciera ser el primer paso la simplificación del sistema legal. Aumentar los impuestos resultaría insuficiente, si lo que se persigue es eliminar al sector informal de la economía, ya que el incumplimiento de las leyes tributarias y la evasión fiscal no son las causas del problema sino sus consecuencias, dado que la informalización de la economía proviene, justamente, de esa misma complejidad del sistema jurídico nacional, tal y como se señala anteriormente. Freije (2004), nos comenta al respecto que *“aquel que cumple con las obligaciones tributarias, laborales y administrativas que establece la Ley es definido, por*

*aproximación, como el Sector Formal. Por una parte, las regulaciones excesivas y la burocracia imponen un costo adicional excesivo a las actividades económicas, obstaculizando así la creación y la operación de las empresas formales. Por otra parte, la falta de ciertas regulaciones o la débil aplicación de la leyes permiten la proliferación de actividades informales.”*

### **Aspectos Socio-Económicos:**

La informalización de la economía en Venezuela es uno de los síntomas de los tantos problemas económicos que han mermado la capacidad de respuesta y superación del venezolano en los últimos años. Es por lo tanto, el resultado de un proceso de descomposición generalizado que alcanza todos los ámbitos del que hacer nacional. Como ya se explicó, los aspectos jurídicos y tributarios no inciden en el problema planteado de manera aislada, sino que conforman un conjunto de relaciones que engloban también al aspecto socioeconómico de la vida de los ciudadanos. La formalidad impone sobre la sociedad unas cargas tan costosa que resulta imposible poderla pagar, haciéndolas infuncionales y deslegitimando las distintas leyes que regulan la actividad económica del país.

Esto hace que a la gente que desea trabajar legalmente, se le imposibilite costear las exigencias de la legalidad, viéndose obligados a actuar al margen de la misma, este fenómeno se ha presentado en la mayoría de los países de América Latina. *“...todos ellos caracterizados por sistemas de seguridad social deficientes, por garantías y derechos constitucionales que se agotan en el texto fundamental y con una molesta obligación de pagar infinidad de dinero a gestores para agilizar los procesos, causando un encarecimiento injustificado de estos procedimientos”*. (Escalona 1998)

Por estas y otras razones más, la gente se ve obligada a desviar su productividad y trabajar al margen de la Ley, agrupando las actividades en sectores económicos que permitan garantizar los ingresos mínimos necesarios. Tales actividades están compuestas, en su mayoría, en el comercio, los servicios y el transporte. Estos trabajadores informales, por lo general, están caracterizados por bajos niveles de escolaridad promedio y baja capacitación, siendo esto una desventaja competitiva en comparación con el sector formal.

Según Enrique Gherzi (1998): *"Aún cuando en el sector formal el salario real también se ve afectado por procesos inflacionarios, se mantiene comparativamente más alto para los empleados y obreros y garantiza mayor seguridad social por la propia regulación que lo rige..."*. Esto constituye una gran desventaja para aquellos trabajadores que han decidido intentar, por cuenta propia, innovar posibles soluciones a sus problemas económicos. Es lo que ha venido a denominarse el "Autoempleo".

Esto se puede entender sobre la base de dos puntos de vistas, opuestos, pero que explican las causas de la diferencia salarial, el primero explica que *"las diferencias salariales se deben a la segmentación del mercado laboral. Según este punto de vista, los empleos en el sector formal esta racionados porque están protegidos por los sindicatos o por la legislación. Así, los empleos formales son escasos y sus salarios son más altos y existe una cantidad importante de trabajadores esperando por entrar a ese sector. En consecuencia, personas con idénticas características productivas ganan distintos salarios dependiendo del sector que trabajen. El*

*segundo punto sobre las diferencias salariales tiene que ver con su significado, son simplemente las respuestas del mercado a las diferencias en las preferencias individuales, en características educativas o personales difíciles de observar (como la calidad de la educación) o en las características del empleo. Por lo tanto, las personas optan por trabajar en el sector formal o informal de acuerdo con sus preferencias."*

Probablemente, la realidad es una síntesis de ambas visiones. *"La evidencia parece convergir hacia la idea de un sector informal heterogéneo en el que por una parte, un grupo de empresarios entusiastas buscan librarse de las rigideces de los empleos formales y por la otra un grupo de trabajadores no educados y no experimentados para el cual el sector informal es un sector de refugio, y procuraría obtener un mejor empleo en el sector formal" (Freije 2004).*

En líneas generales, estos trabajadores poseen ingresos mensuales promedio inferiores a los de los formales. Generalmente están constituidos por gente que no ha logrado colocarse en el sector formal dado, a veces, por sus carencias educacionales y que hacen que la fuerza de trabajo que ofrecen se cotice a muy bajos precios. Esto se debe a que las grandes empresas requieren mayor calificación y especialización de la mano de obra, con lo cual se aumentan las barreras educativas para la entrada y permanencia en el sector formal. En forma generalizada, los trabajadores informales son, por tanto, más propensos a la pobreza.

Por otra parte, *"los altos índices de desempleo producen la migración de los trabajadores de la formalidad a la informalidad, convirtiéndose la calle en la mejor escuela para empresarios, lo que conlleva a establecer una correlación interesante, mientras más aumente el desempleo, más aumenta este tipo de actividades". (Padrón 2001)*

Casi la totalidad de nuestras grandes ciudades se encuentran pobladas de construcciones, también informales, que determinan un nivel socioeconómico traducido en problemas de todo tipo pero que son el fiel reflejo de la imposibilidad de acceder a una urbanización formalmente construida porque los trámites y el costo de hacerlo son altísimos.

## **Mercado Laboral Formal e Informal en Venezuela**

El Mercado Laboral en Venezuela ha estado cambiando constantemente durante los últimos años, como podemos analizar en el año 90 podemos ver que la ocupación en el sector informal de la economía según las estadísticas del I.N.E. paso de 2.717.366 personas representando un 42%, para finales del año 2005 la cantidad de personas era de 4.092.012 equivalente al 47.2%. Algunos de los factores que producen una contracción relativa en el empleo formal se mantendrán a lo largo del tiempo, debido a los patrones de especialización derivados de la globalización y el cambio tecnológico, que impulsan la expansión de actividades de capital financiero y humano en nuestro país, con esta estructura, es poco factible que el sector formal pueda absorber la oferta de mano de obra a una tasa acelerada, aunque se expanda de forma importante.

Una de las tantas políticas para reducir la pobreza derivadas de la visión tradicional de los mercados de trabajo, compatible con la informalidad de la economía, es incrementar el empleo formal. Planteando este tema desde la perspectiva del sector formal, el sector informal puede alcanzar una productividad importante, por lo que debemos establecer cuál es el costo de las políticas de empleo formal a desarrollar para alcanzar el éxito, dado que una parte de los trabajadores que conforman para estos momentos el sector informal probablemente se encuentra recibiendo buenos ingresos y trabajando bajo un esquema de organización eficiente y adaptable.

La tendencia mundial hacia la reducción del tamaño de las empresas y el aumento de la sub-contratación también afecta la estructura del empleo en nuestro país, esta forma de sub-contratación esta creciendo en Venezuela y la consecuencia más clara de su incremento esta relacionada con las leyes de carácter social y el propio Sistema de Seguridad Social, el cual no les convence, a los trabajadores, que sus aportes puedan ser retribuidos de manera equitativa a la demás población que los necesite, o que representen en algunos casos una entrada de dinero para subsistir (Paro Forzoso, Pensiones y otros). Recientemente el Ejecutivo, en gaceta oficial, publico en nuevo reglamento de la ley Orgánicas del Trabajo, el cual busca controlar y a su vez reducir la cantidad de trabajadores que están trabajando a través de empresas intermediarias (Contratistas), quienes son las patronas de esos trabajadores y no la empresa donde trabajan, algo curioso pero cierto. Otro punto que esta en discusión en la Asamblea Nacional es el tema de las prestaciones de Antigüedad, el cual se esta buscando volver al antiguo régimen que existió hasta 1997, el cual permitía la retroactividad de las prestaciones.

Desde el punto de vista Legal, las grandes empresas para reducir el pago de impuestos (Seguro Social Obligatorio, Ley Política Habitacional, Paro Forzoso y otros) por la cantidad de trabajadores existentes en sus nóminas, prefieren asumir la conducta de plantear ese trabajo a empresas independientes, las cuales solo cobrarán por el Servicio que presten y le permitirán a estas grandes empresas reducir sus pasivos laborales y las cláusulas contractuales que incrementen sus costo frente a la situación económica del país. Como podemos ver, estos planteamientos son salidas a la crisis que afectan notablemente al mercado laboral, ya que estas sub-contratistas no le pagan al trabajador a su cargo un ingreso equivalente a los de las grandes empresas, razón por la cual desmejoran sus condiciones como trabajador.

En consecuencia, intentar reducir la informalidad no parece suficiente desde el punto de vista de la reducción de la pobreza, es necesario entonces entender la lógica del sector informal y preguntarnos cómo pueden mejorar las condiciones de vida dentro del mismo.

Al investigar los factores que determinan la remuneración de los trabajadores del sector informal, se encuentra que *“los trabajadores informales hombres, con mayor experiencia y escolaridad, urbanos y cuyas actividades se encuentren en sectores de intermediación (comercio al mayor, servicios y transporte), tienen significativamente mayores ingresos que el resto de la población del sector informal”* (Freije 2004). En una comparación muy amplia con el sector formal, el sector informal remunera más la experiencia y menos la escolaridad y posee brechas de género más acentuadas. Existe evidencia sobre la importancia de la posición, dentro de la escala de remuneraciones informal, puesto que los trabajadores dueños de una microempresa (patronos informales) devengan un ingreso que es más de dos veces superior al de un empleado informal, en consecuencia podemos decir que:

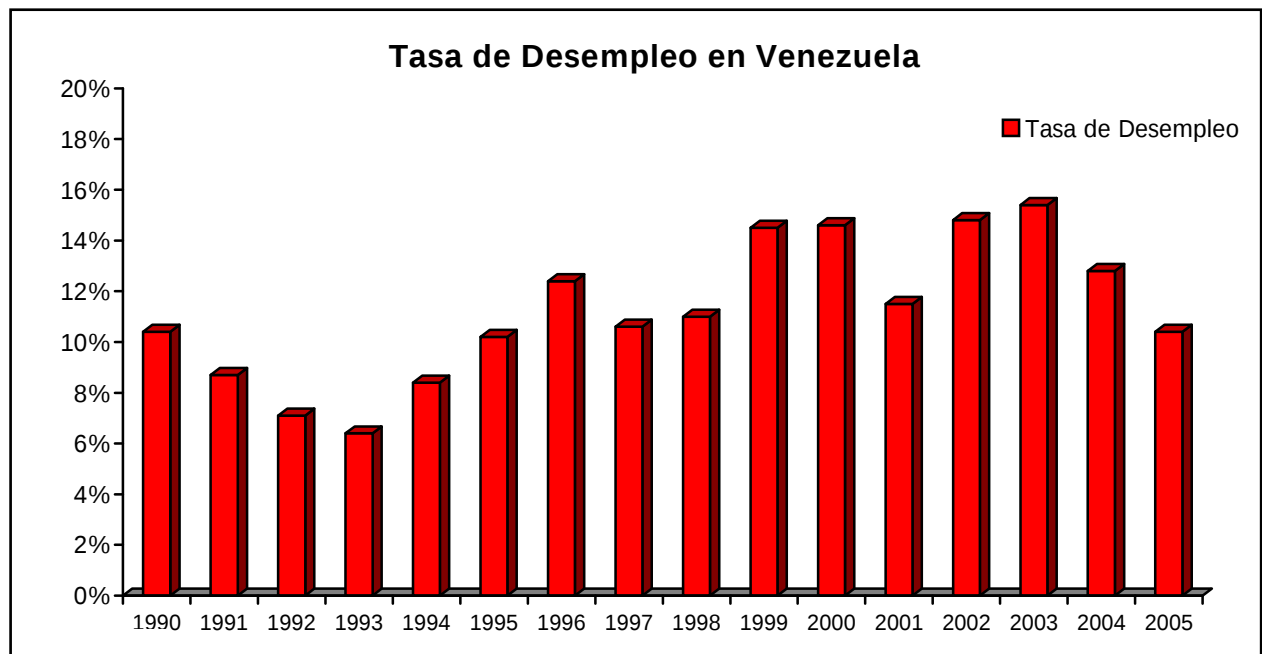
1. Los incrementos en la productividad informal se traducen en un mejor desempeño de las microempresas informales y como consecuencia en mejores remuneraciones para los trabajadores informales. Cabe destacar que algunas microempresas informales de alto desempeño tienden a formalizarse paulatinamente, como por ejemplo las franquicias de chicha.
2. La experiencia incrementa las remuneraciones informales significativamente, a la par de ciertos niveles de escolaridad. Esto implica que el sector informal remunera de forma importante habilidades y destrezas específicas a la rama de actividad económica, por lo que programas de capacitación y entrenamiento pueden tener gran impacto en el ingreso informal.
3. Las diferencias marcadas entre los ingresos de los patronos informales y el resto de los trabajadores informales pueden estar asociadas al acceso al capital, que es el factor más escaso en el sector informal. En consecuencia, los programas de micro crédito pueden tener un impacto positivo sobre la productividad e ingresos en el sector informal por dos vías, uno incrementando la productividad promedio de las microempresas y dos generando una movilidad de trabajadores, empleados y por cuenta propia hacia ser dueños de una microempresa. Existen experiencias exitosas de micro crédito en el país iniciadas por organizaciones no gubernamentales y por instituciones bancarias privadas. El Gobierno está también incentivando, bajo un marco regulatorio específico, las cooperativas, las cuéculas formalizan y permiten regular actividades, como los carpinteros, zapateros y textileros (entre otros) que anteriormente estaban dentro de la informalidad.

## Factores que han Contribuido al Crecimiento de la Economía Informal en Venezuela

Muchas han sido las causas que han dado lugar al crecimiento de la economía informal en nuestro país, pero dentro de las de mayor incidencia sobre ese crecimiento violento en la sociedad, destacan:

En primer lugar, el Desempleo, constituye el factor más trascendental e importante que ha originado la aparición de la Economía Informal, esto por las pocas posibilidades de demanda de trabajo que pueden ofrecer los sectores formales de la economía.

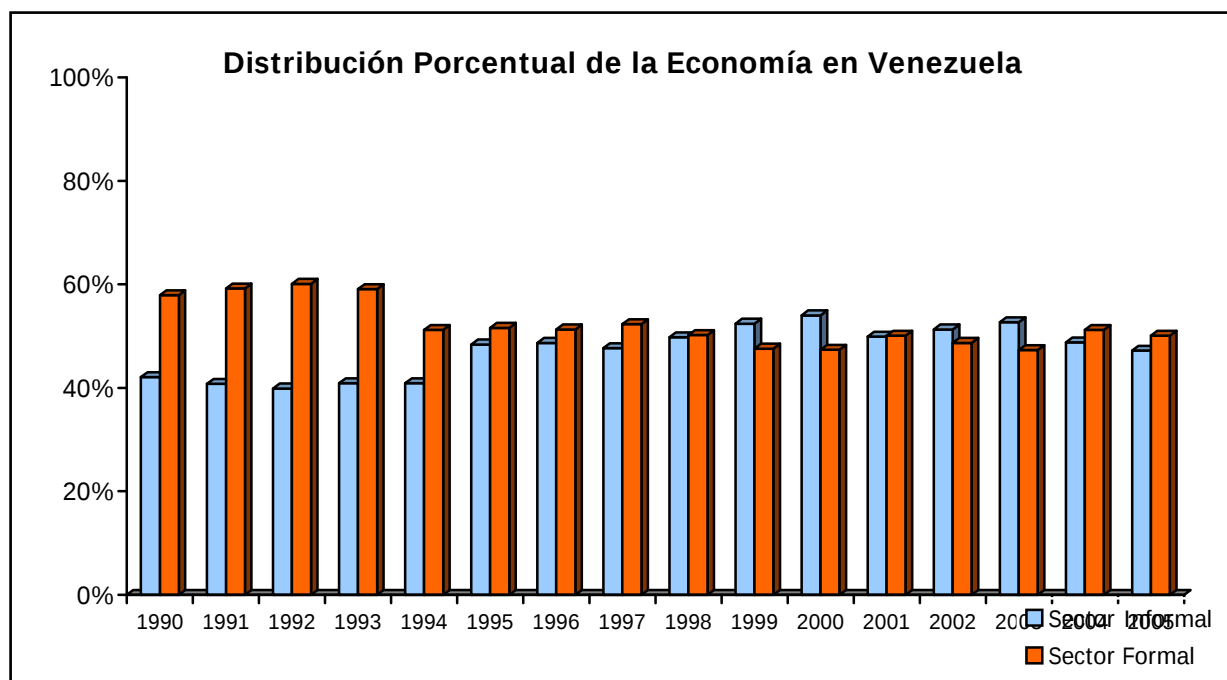
Como podemos observar en el siguiente gráfico según el INE, el crecimiento del desempleo ha sido una constante en los últimos quince años (1990-2005), entre muchas causas por las falta de políticas económicas sustentables en el tiempo (control de precios, formulación de programas de largo plazo en salud, educación y vivienda, incentivos a la mediana y grande industria, entre otras), aunque existen excepciones durante los primeros años de la década de los 90 (controles económicos y medidas urgentes). A medida que avanzaba el tiempo, la crisis golpeaba al sector productivo del país provocando la reducción de la demanda de trabajo y los despidos masivos de personal, generando un crecimiento en la tasa de desempleo para este sector formal de la economía.



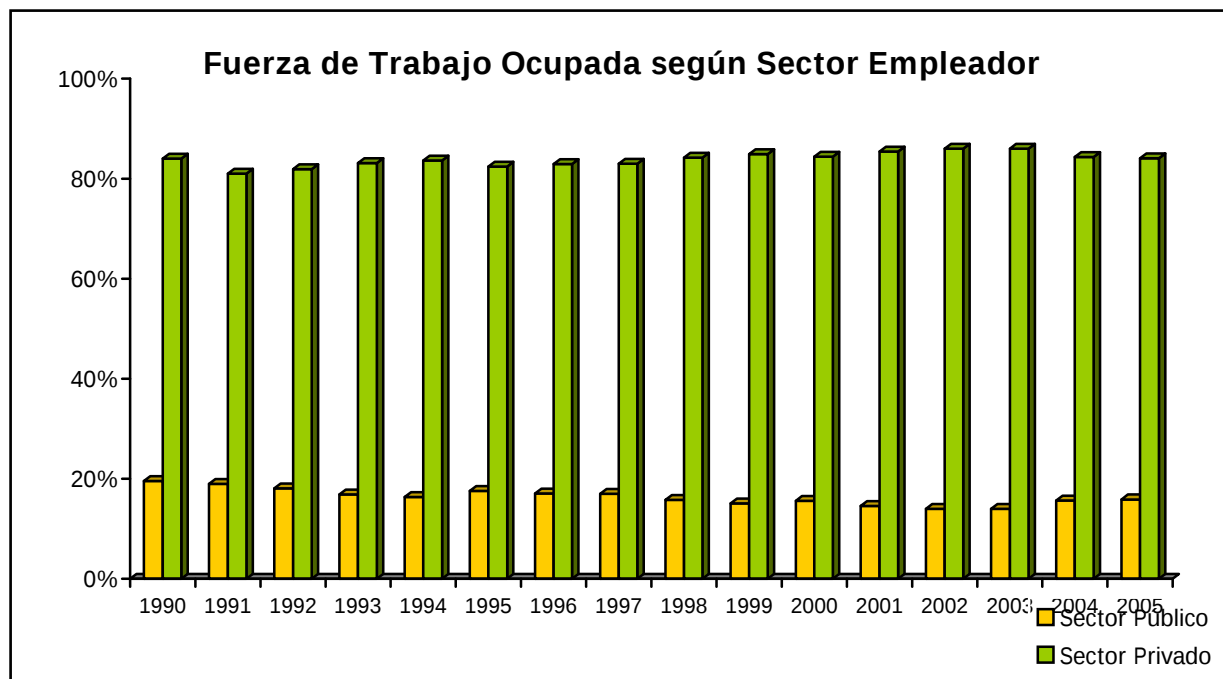
Aunque para este momento se mantiene una inamovilidad para los trabajadores que bajo ciertas condiciones se amparan, esta medida frena gradualmente y, por la vía legal, el poder dejar más puestos de trabajo, pero también crea una imagen ficticia de estabilidad, ya que, al momento de que esta medida no se sostenga en el tiempo, esta tasa de desempleo puede aumentar

considerablemente sino se realizan acciones de inversión y ayuda a las empresas para frenar la salida de muchos trabajadores.

Por otro lado, según las estadísticas del INE, la cantidad de población ocupada en el sector informal para el año 1990 era de 2.717.366 personas, equivalente al 42.1% de la población económicamente activa (PEA), pero a medida que transcurrían los años su crecimiento era lento pero constante registrando para el año 2005 un total de 4.953.706 personas aproximadamente equivalentes al 47.2% de la PEA, es fácil entender que existió un incremento en alrededor de 2.236.340 personas que representan un 18% aproximadamente de la PEA, y las razones de este incremento esta plasmado en los capítulos anteriores de este trabajo, los cuales explicamos que están dados por varias vías.

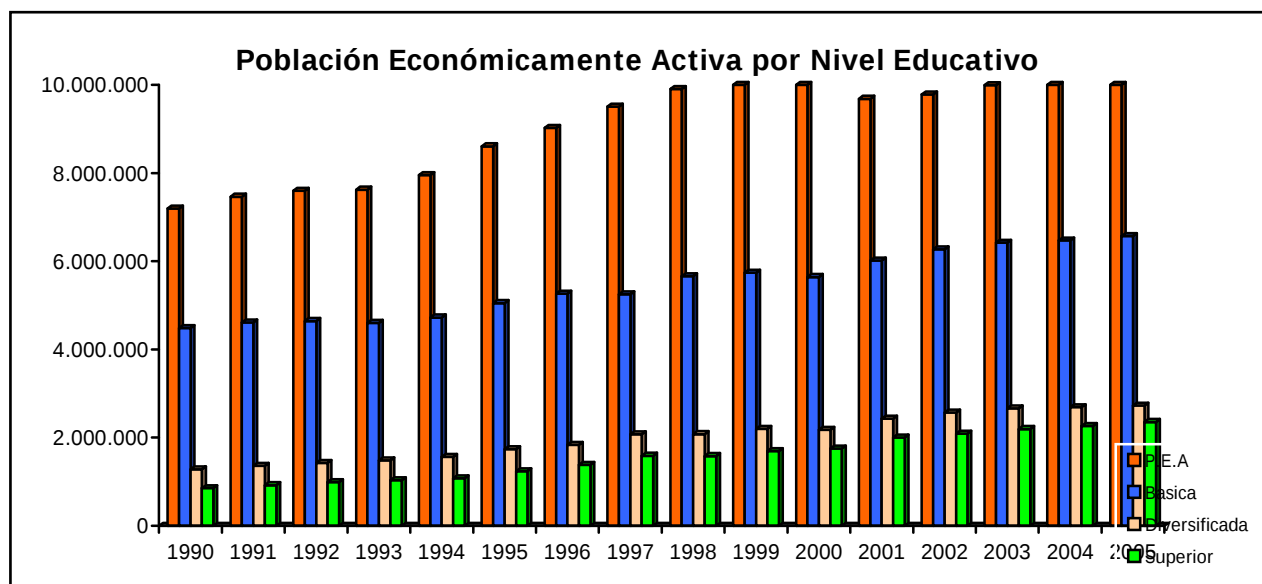
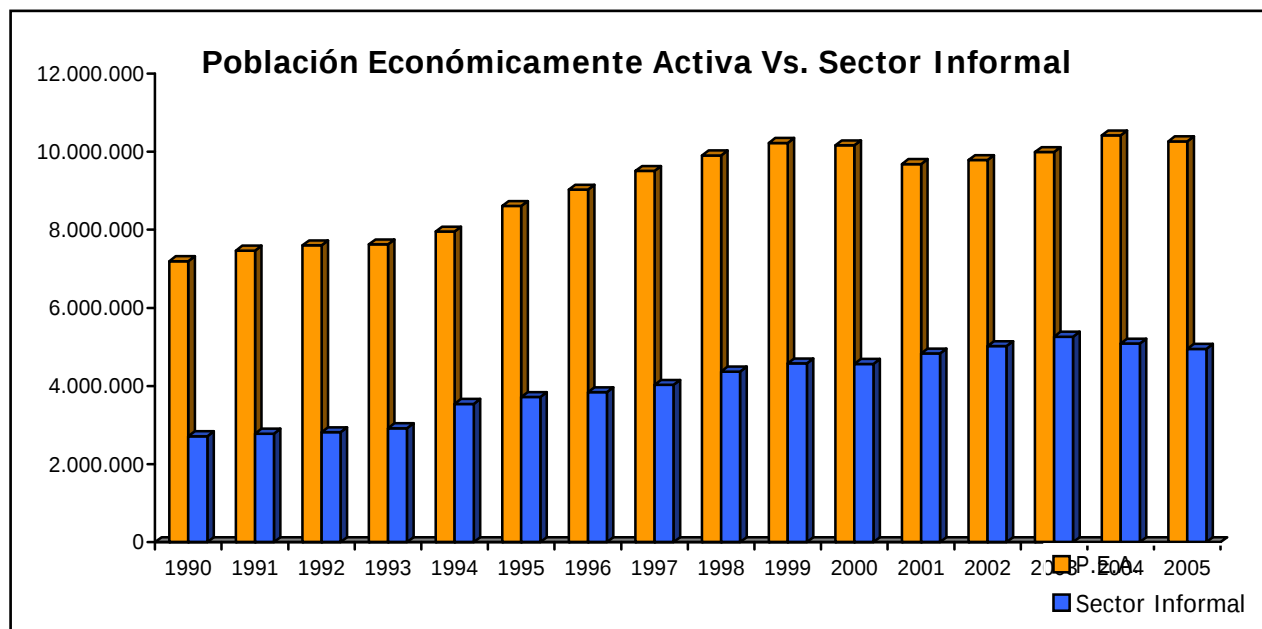


Otra de las características del factor desempleo tiene que ver con el sector al cual pertenecen, mientras en el sector privado la tasa de desempleo aumenta, en el público la situación no es distinta, según información obtenida del Instituto Nacional de Estadística (INE), podemos analizar que durante el año 1990 la reducción del gasto público y la situación económica del país llevaron a tomarse algunas decisiones por parte del estado para evitar que se diera mayor endeudamiento. Aunque en los años siguientes (2000 en adelante) se puede observar en el siguiente grafico, que ocurrió un pequeño incremento, justificado de alguna manera por la cantidad de programas sociales aplicados por el Gobierno, los cuales requerían de personal que los operará, entendiéndose que la gente que participa en este programa, no forma parte de esa masa laboral, solo son beneficiarios.



Las personas ocupadas en los sectores privados y públicos eran de 5.182.542 y 1.265.682 respectivamente, pero para el año 2005 las cifras variaron, en el sector privado fue de 8.595.365 y en el público de 1.669.970.

Si analizamos las cifras, en comparación con la PEA y el porcentaje de ocupación total, para el año 1990 era de 19.5% en el sector público y de 80.5% en el sector privado, para el año 2005 el sector público presenta la cifra de 15.9% y el sector privado de 84.1%, como vemos el sector público ha disminuido la cantidad de oferta de trabajo, entre otras cosas por tener que adaptarse a la realidad de poseer un sistema burocrático que debe mejorarse. Situación esta que llevo de alguna manera que el sector privado absorba alguna de esta fuerza laboral que queda cesante y otra pase a formar parte de los trabajadores de la economía informal.



Otro de los factores son las Migraciones, estas se encuentran estrechamente relacionadas con el problema del desempleo constituido por flujos migratorios, tanto de carácter nacional los cuales provienen de medios rurales hacia las grandes ciudades o centros industriales en busca de mejores condiciones de trabajo, como las de carácter internacional que provienen de otros países de América Latina. Tal es el caso de Venezuela, que durante los años 1980 – 1990, el emigrar hacia estas tierras procuraba la posibilidad de una mejor calidad de vida y de tener un trabajo que garantizará un ingreso para hacer frente a las necesidades básicas, estas

migraciones estaban dadas por las crisis económicas de muchos países de América Latina, como Perú, Colombia, Ecuador y otros, así como de Centro América, que estaban viviendo para esos momentos conflictos armados internos.

Estas personas, por lo general resolvieron migrar hacia la capital del país y al no encontrar las oportunidades esperadas, o bien porque estaban en espera de poder migrar hacia otras ciudades del interior, un gran número de ellas no tiene otra salida que dedicarse en forma temporal o definitiva a la economía informal, situación que se hace mucho más crítica para los inmigrantes extranjeros quienes al encontrarse en esta situación, pasan a ser parte de la población marginal ilegal al violar la normativa del país en lo que respecta a su permanencia y sus oportunidades de trabajo.

Con gran frecuencia se presenta el caso de que estos inmigrantes extranjeros ilegales son deportados al país de origen, pero al parecer con gran facilidad y utilizando mecanismos inapropiados regresan de nuevo al país que los deportó para continuar ejerciendo este tipo de actividad como lo es el buhonerismo en la economía informal, la insistencia en esto, corresponde a mafias que operan en nuestro país, donde ofrecen a estas personas unas mínimas condiciones de vida desde el punto de vista social, pero desde el punto de vista económico mayor rentabilidad, ya que pueden realizar sus ventas en puntos estratégicos sin ningún problema por su condición ilegal.

Por otra parte, las expectativas económicas de países vecinos sobre todo en regiones fronterizas, en donde *“...puede perfectamente presentarse el caso de que aun cuando las condiciones de empleo y la evolución de las actividades económicas sean consonas con el nivel de la población de una ciudad, región o país, se presente en un momento determinado un recrudescimiento o incremento importante de la economía informal esto como consecuencia de la situación desfavorable y de las pocas oportunidades de empleos en países vecinos por un momento dado, trayendo consigo que tales circunstancias ameriten la inmigración de pobladores hacia otras regiones o países en busca de mejores condiciones de vida, pero por espacio de tiempos cortos”* (Escalona 1998); un ejemplo es el caso de la fiestas decembrinas, donde trabajan por ese mes y después regresan a su país.

El Contrabando es otro de los factores desencadenantes de la economía informal que consiste en la introducción al país de mercancías procedentes del exterior, sin el cumplimiento de los trámites legales establecidos para una operación de esta naturaleza. Por representar un importante mercado y por su estratégica colocación en el mapa mundial, Venezuela se ha constituido con el pasar del tiempo en un punto focal muy factible para la venta y como punto de trasbordo de mercancía de contrabando. Por lo que esta actividad ha venido configurando un verdadero obstáculo y peligro al progreso y desarrollo de la actividad industrial nacional, debido al impacto que la introducción de tales mercancías tiene sobre una serie de sectores.

Este desarrollo constante de la actividad del contrabando, dada la situación económico – social existente en el país, a aumentado su capacidad de distribución al detal y hasta al mayor de estas mercancías, donde se destacan las mercancías referentes a productos textiles, cigarrillos y los discos compactos, sean de música o juegos de vídeo; esto ha ocasionado el desarrollo y a la vez la expansión del contrabando, dando lugar a la presencia de grandes flujos de personas

dedicadas a este tipo de acto ilícito que afecta y produce una serie de riesgos para el normal desenvolvimiento de la economía del país. Ante esto el SENIAT con su nueva política de “Evasión de Impuesto cero y no al Contrabando”, esta tratando de frenar esta ilegalidad, pero el problema va mucho más allá de la aplicación de la ley.

Por último tenemos a la inflación (precios), que ha sido uno de los factores con una mayor incidencia y repercusión para la configuración de las anteriores causas, lo que han contribuido a la presencia de la economía informal en el país.

## Consecuencias de la Informalización de la Economía

En este apartado se expondrán las diferentes consecuencias que se dan y que llevan a la informalización de la economía. Algunas de ellas han sido comentadas en otras partes del trabajo, pero se considera importante volverlas a nombrar para recordar su influencia en el tema que se desarrolla. A continuación, las consecuencias según los sectores de influencia.

### Consecuencias Socio – Culturales.

El fenómeno social más característico producto de la economía informal es la presencia del buhonero o del vendedor ambulante quien es, en primer lugar, un comerciante. Sus fines son lícitos, pero se tiene que basar en medios ilícitos para alcanzar sus objetivos, incumpliendo con las regulaciones legales, por cuanto le resulta difícil ingresar en la economía formal puesto que la misma le impone un costo muy alto, el cual le resulta insufragable a las personas como a los empresarios con pequeños ingresos.

El trabajador informal en consecuencia puede definirse, según el Instituto Nacional de Estadísticas (INE), *“como aquella persona ocupada como servicio doméstico y trabajadores por cuenta propia, no profesionales, así como los patronos, empleados y trabajadores familiares que laboran en empresas con menos de cinco personas ocupadas”*. Esta definición puede no ajustarse a las diversas características teóricas del sector informal, sin embargo lo más conveniente es preguntarse si esta definición incluye a todos los informales y excluye a todos los que no lo son. En este sentido cabe esperar que todos los informales se encuentren dentro de la definición del INE, pero puede también haber algunos formales dentro de esta definición, esta forma de clasificar también ha sido criticada a la OIT en su informe del 2002, con motivo de la reunión para hablar sobre el tema de la Economía Informal (Trabajo Decente), ya que se hace extremadamente difícil “agrupar” y definir a todos los trabajadores del sector informal.

La historia contemporánea de Venezuela ha dado a ver que la buhonería tiene su origen en el “Plan de Emergencia Larrázabal”, siendo un medio de los pobres por aliviar su pobreza, puesto que el buhonero de oficio proviene de la mesocracia urbana, es decir, de la democracia liberal, en el cual se aprovecha un recurso que era de los pobres, acelerando el desplazamiento de quienes ofrecían flores a la mesa y bolígrafos en los transportes públicos, remitiéndonos a una estrategia comercial agresiva afianzada por mano de obra barata, desarrollada en la buhonería móvil.

Por su naturaleza, la economía informal altera el orden y la seguridad de la población urbana, específicamente la venta callejera en los centros históricos y cascos centrales, en donde encontramos la abusiva apropiación de dichos espacios públicos, los cuales son patrimonio importante de las principales ciudades del país, ocasionando la desvalorización de los mismos, desalentando las inversiones turísticas y por consiguiente, el turismo.

La explosión demográfica de años anteriores (1970-1980) condujo a la proliferación, en ciudades importantes, de construcciones ilegales sobre terrenos comunes, prohibidos e inaccesibles, arriesgando la vida de sus habitantes por la naturaleza y calidad de los materiales utilizados, provocando el colapso de los servicios públicos como el agua y la electricidad, tanto

para los que están cerca de estas invasiones como para toda la población en general, ya que no existen controles por parte de las autoridades para este hecho.

Por otra parte, la deserción de niños y jóvenes adolescentes de las escuelas y liceos se considera que es provocada por la dedicación al comercio informal, basándose en el erróneo pensamiento de que la actividad comercial les permite tener recursos que serán duraderos en el tiempo, mientras que la educación formal no conduce al ascenso social, ya que dentro de sus valores culturales y sociales, las personas que estudian, tienen que cubrir de alguna manera el no trabajar y muchas al no tener ofertas de trabajo, los lleva a tener que buscar sus propios ingresos y una alternativa para el fin es el comercio informal.

### **Consecuencias Jurídico – Fiscales.**

Debido a la ubicación geográfica de Venezuela, es punto para llegada de muchos insumos que son distribuidos para otros países del mundo, como también el colindar con dos grandes países como son Colombia y Brasil, que les permite, siendo él participe, el desarrollar una actividad que es característica importante para el crecimiento del sector informal como lo es el contrabando, esta es una actividad tradicional de evasión del Impuesto de Importación, Tasa de Servicio Aduanero e Impuesto al Valor Agregado.

A raíz de la actividad informal se ha ocasionado la evasión desmedida de los impuestos, inadvertidamente burlan al SENIAT sistemáticamente desde la cúspide empresarial. Igualmente, las lagunas existentes en nuestro ordenamiento jurídico no favorecen la regulación formal de este fenómeno social. Los bajos niveles de recaudación de impuestos por parte del Fisco Nacional en este sector de la economía (para el año 2000), esto se debe a que la mayoría de los trabajadores informales, carecen de domicilio comercial, Registro de Información Fiscal (RIF), documento constitutivo estatutario y por consiguiente, no cancelan ni electricidad, ni agua, ni derechos municipales, tampoco cancelan impuestos como:

- Impuesto al Valor Agregado: por cuanto lo absorben como consumidor final.
- Impuesto Sobre la Renta: a pesar de que muchos de ellos pueden llegar a obtener ingresos por encima de las 2.000 Unidades Tributarias al año.
- Impuesto de Importación: lo que provoca el incremento del contrabando; entre los más importantes.

Por otra parte y reduciéndolo a una escala micro o como pequeño comerciante formal, tenemos que no son pechados por el impuesto sobre bienes inmobiliarios, puesto que no se desarrollan en un establecimiento propiamente dicho, ni patente de vehículos, entre otros; así mismo el incremento de la violación a los derechos de autor con respecto a la piratería de los discos compactos, tanto de música como programas de software, vídeo cintas, imágenes fotográficas, marcas de ropas, entre otras, esta última actividad ("piratería") se caracteriza por estar dentro los supuestos de hecho de un delito, debido a que se imprimen copias no autorizadas, y por cuyo resultado muchas compañías legalmente constituidas, que

representan imagen de una marca, dejan de percibir ingresos generados por las ventas lícitas de dichos productos.

### **Consecuencias Económicas.**

Según lo expresado en programas de radio y televisión, así como, en la prensa escrita nacional, por gran parte de los trabajadores del sector formal de la economía, el temor inminente que sobre ellos pesa es la rapidez con que el mercado informal "elimina" sus respectivos negocios, soportándose en el hecho de que los vendedores ambulantes pueden ofrecer la misma mercancía a menos del costo que la ofrece un comercio formal, puesto que no pagan alquiler, ni electricidad, ni impuesto al valor agregado, como se mencionó anteriormente.

Sin embargo, los trabajadores informales representan una desventaja competitiva en cuanto a condiciones de los factores de producción, como mano de obra capacitada, infraestructura y capital, asimismo la fuerza de trabajo del sector informal resulta inútil dentro de la economía formal, debido a la baja escolaridad y la escasez del capital fijo, en consecuencia aquellos que no logran capacitarse se emplean, principalmente, en el sector informal. Claro está que esto está cambiando en los últimos años, ya que los que se van agregando a estas estadísticas no necesariamente tienen niveles muy bajos de escolaridad, sin embargo su condición en el mercado laboral por su inactividad lo hace perder valor sino realiza alguna formación o capacitación que lo mantenga actualizado.

En un reciente estudio de CEDICE (2004) sobre los datos de buhonero Caraqueño nos informa que de una muestra de 376 buhoneros ubicados en la zona de mayor presencia de la actividad informal (Sabana Grande, Catia, El Cementerio, Petare y el Centro de Caracas) el porcentaje de personas que forman parte de este sector con estudios de tercer nivel (TSU y universitarios) representan el 3% de esta población, esto representa un número bajo en comparación con el 67% de los que tienen hasta la primaria completa.

No obstante, la rivalidad afecta a las empresas del sector informal de dos formas, algunas microempresas enfrentan una intensa competencia dentro y fuera del sector (principalmente el comercio al detal), mientras que otras son menos susceptibles a las presiones de la competencia. Este tipo de economía ofrece actualmente una actividad comercial alternativa con una estructura de precios que favorecen preferentemente a las clases de menores recursos económicos, aunque la clase media fuertemente afectada por el fenómeno inflacionario y por la escalada del desempleo, se ve beneficiada por esta actividad.

Por otro lado, las microempresas del sector informal, aun cuando pudieran gozar de dueños con ciertas destrezas gerenciales y laborales, carecen del capital físico suficiente para incrementar su productividad, como también capital financiero que les permita crecer en sus ingresos, por lo general estas son dos limitantes muy importantes en cualquier proceso económico.

## **CONCLUSIÓN**

### **Propuestas para disminuir la Economía Informal en Venezuela**

La Crisis Económica que vive Venezuela ha generado una reestructuración profunda del mercado de trabajo, lo cual ha tenido como consecuencia el surgimiento del sector informal urbano de considerable envergadura, a razón de esto, se puede señalar diversas propuestas que de alguna manera pueden servir de ayuda tanto para la disminución del sector de la economía informal en Venezuela como de otros sectores, que aunque no están identificados directamente con el problema, ayudan al incremento de la misma.

Para empezar y siguiendo un orden cronológico del problema, es importante señalar que dicha problemática nace en Venezuela al igual que en todos los países de América Latina, en la década de los sesenta en cuanto el comercio se incrementa y las recesiones económicas comienzan a sentirse en todos los países tercermundistas; es por ello que sucedieron transformaciones económicas en Venezuela que ayudaron a una gran parte del sector económico para elevar el nivel de vida de algunos venezolanos.

En esta nueva era, se empiezan a sentir los síntomas de un gran problema como lo es la recesión económica, razón por la cual en la mayoría de los países de América Latina con similitudes y diferencias se evidencia en sus economías este gran problema como lo es la informalización de la economía; refiriéndonos específicamente al caso venezolano, en donde el Instituto Nacional de Estadística (INE), señala que existe un 10.4% de desempleo y un 47.2% de la PEA que trabaja en la economía informal para el año 2005.

Los motivos que han generado la Economía Informal ya han sido planteados en puntos anteriores en este trabajo, pero las propuestas que se nombran a continuación, tratan de ser el primer peldaño de una gran escalera para la disminución, no sólo, como dijimos anteriormente de la economía informal dirigida al sector buhonerismo, sino a otros problemas que ayudan al incremento de la misma.

Dentro de ellas tenemos en primer lugar, que en los actuales momentos se acaba de aprobar en la Asamblea Nacional la Ley Orgánica del Sistema de Seguridad Social, aunque algunos sectores no quieren conectar el problema de la referida ley al problema de la informalización de la Economía, se puede señalar un vínculo de causa efecto entre los dos problemas, y dicha razón es porque la Ley Orgánica de Sistema de Seguridad Social, obliga al Estado Venezolano a realizar o a dar indemnizaciones a todos los venezolanos sin distinción entre los empleados y los que no lo están, por lo que existe un vacío en su interpretación; en cuanto a que si los venezolanos de la economía formal están obligados a cotizar por los venezolanos inmersos en la economía informal o si el reglamento de dicha ley aclarará este punto. Puede señalarse expresamente la necesidad de observar este fenómeno desde un punto de vista global, entendiendo que cuando se habla de la Economía Informal hablamos, de un problema principalmente jurídico, por lo que pensamos que la primera propuesta para atacar o erradicar

tal problemática es simplificar la legislación, con la finalidad de hacerlo más accesible y comprensible para toda la población.

Un ejemplo de ello sería en referencia a la materia tributaria, que en los actuales momentos la administración tributaria no es tan eficiente dentro del sector informal de la economía, ya que si ésta llevara un control o censara a los trabajadores inmersos en la economía informal, para luego inscribirlos en el sistema tributario, esto ayudaría a que dichos trabajadores pasaran a ser parte del sector formal, comenzando desde los más bajos niveles. En ese mismo orden de ideas, podemos entender que no solamente con leyes en materia tributaria se puede erradicar la problemática de la economía informal, ya que existe otro conjunto de leyes de distinto rango, tales como las Ordenanzas Municipales, Decretos Regionales y los Presidenciales que ayudarían de una u otra forma a la disminución de dicho problema; pero no sólo con su promulgación sino con su expresa aplicación a través de las autoridades competentes.

En la actualidad, se están aplicando en las ciudades de Caracas y Maracaibo una ordenanza por medio de la cual se trata de controlar el número de trabajadores informales y los espacios físicos donde estas personas laboran, para así de una u otra manera, acabar con el problema del caos social que esto genera y disminuir, en cierta medida, los índices de delincuencia que alrededor de ella se suscitan.

Asimismo, puede señalarse la importancia de la Descentralización como un instrumento que permita combatir y disminuir el fenómeno de la informalización de la economía, en este sentido podemos considerar como una estrategia importante del poder ejecutivo al Fondo Intergubernamental para la Descentralización (FIDES), que es un fondo destinado a distribuir de manera ordenada y metódica los recursos del país para proyectos de cada estado o de la propia nación; siempre y cuando se establezca una buena coordinación y una rápida respuesta en cuanto a las solicitudes presupuestarias que hagan los Municipios y los Estados al Gobierno Nacional, esto facilitaría los aportes del Poder Ejecutivo a la solución de este problema, entendiendo que permitirían la realización de muchas obras donde se requiere de capital humano (fuerza de trabajo); pero vemos cómo en la actualidad no intercalan, de manera coordinada, los gobiernos Regionales y Municipales con el Nacional.

Otro de los aspectos fundamentales es lo relacionado a las pequeñas y medianas empresas que tienen la finalidad de controlar y formalizar el comercio en los estados e incentivar a las personas o comerciantes informales a que se establezcan o se formalicen, creando empresas de conformidad con lo establecido por el Código de Comercio, bien sea a través de la constitución de sociedades en comandita, sociedades anónimas o sociedades de responsabilidad limitada, logrando con esto que el fisco, a través del Sistema Venezolano de Información Tributaria (SIVIT), quien se encarga de realizar un programa de control y fiscalización del pago de los impuestos de una manera eficaz, logre así que todas las personas que se encuentran dentro del sector informal se organicen y se formalicen, a fin de tener más control sobre la actividad económica que en este sector se desarrolla.

El gobierno debe estimular el acceso a la estructura económica formal, a todas aquellas iniciativas empresariales o comerciales a través de la facilitación de los trámites necesarios para darle ayuda financiera, asesorías, consultas y estímulos suficientes, estables y transparentes, de

mecanismos de orden nacional y local debidamente concatenados, así como la necesaria voluntad política y de capacidad local para reubicarlos e incorporarlos a los sistemas formales, con reconocimiento de su condición humana y social; para así comprometer de tal manera a los interesados con la estructura económica formal; además la importancia de la pequeña y mediana empresa como unidades de producción de bienes y servicios en nuestro país, justifica la necesidad de dedicar un espacio a su conocimiento, debido a que desarrollan un menor volumen de actividades, las pequeñas y mediana empresas poseen mayor flexibilidad para adaptarse a los cambios del mercado y emprender proyectos innovadores que resultan una buena fuente generadora de empleo sobre todo a profesionales y demás personal calificados que son la mayoría de esa población desempleada.

De igual manera el Ejecutivo Nacional posee el suficiente apoyo político en la Asamblea Nacional para decretar una política de empleo que de una vez por todas se ajuste a las realidades y a los índices de desempleo existente en el país y no promover inamovibilidades laborales, lo cual es un instrumento que perjudica el equilibrio económico dado el impacto en costos que le generan a la empresa, por la misma recesión económica.

Por otro lado el establecer una verdadera coordinación entre La Tesorería Nacional y la Banca Comercial, para así poder asistir de manera masiva a las personas que poseen ideas y destrezas capaces de mover los engranajes del sector productivo del país, a través de la pequeña y mediana industria permitiendo los créditos y el manejo de los recursos. De esa forma, no sólo se estarían eliminando casos particulares, sino casos o problemas colectivos; aunado a ello, si el gobierno a mediano plazo establece políticas para la desconcentración poblacional sería un medio de gran valía para ayudar al fortalecimiento de la economía formal.

Otro de los aspectos de destacada importancia, es la creación inmediata de un sistema de coordinación entre el SENIAT y la Guardia Nacional, con la finalidad de disminuir los índices de contrabando.

También es necesario crear los mecanismos financieros que garanticen la sostenibilidad de los procesos de reordenamiento y reubicación, consolidando los grupos reubicados mediante la asistencia técnica, informativa y financiera. Ahora bien, todo este conjunto de propuestas se encuentran limitadas a nuestro análisis objetivo de la situación.

Pero como opinión personal, más que propuestas son herramientas que el Estado posee en sus manos y que no se entiende la razón por la cual no se ponen en práctica muchas de las buenas propuestas planteadas por diversos sectores del país, tales como el industrial, el cual solicita apoyo para reactivar el sistema productivo del país, ya que si se realizasen no sólo tendríamos una baja importante de la tasa de desempleo sino también, una baja en el crecimiento de la economía informal y consecuentemente tendríamos una mejor calidad de vida para todos los venezolanos.

Pero como la situación del país se esta tornando difícil, a razón de la actitud de conflicto que se han planteado el Ejecutivo Nacional con los diversos sectores económicos, estas propuestas serán muy básicas frente a la aguda crisis económica que se nos viene a todos los Venezolanos, producto del no entendimiento entre los sectores, estos provocará a muy corto plazo un

aumento del desempleo y como acto reflejo un aumento del porcentaje de trabajadores en la economía informal, la razón de esto el cierre de muchas Empresas, así como la devaluación de la moneda y la inflación, puntos estos que fueron desarrollados en el trabajo.

## BILBIOGRAFÍA

- ARIAS, F. (1999) **El Proyecto de Investigación**, Caracas: Epistemé.
- SABINO, C. (2000) **El Proceso de Investigación**, Caracas: Panapo.
- RAMIREZ, T. (1999) **Como hacer un Proyecto de Investigación**, Caracas: Panapo
- ESTEVEZ, J. T. (2001) **Diccionario Razonado de Economía**, Caracas: Panapo.
- ESCALONA, Nelson. (1998) **El sector informal en Venezuela**, Caracas: Ediciones Ildis
- SAMUELSON, P. y Nordhaus, W. (2001) **Macroeconomía**. Madrid – España: Mc Graw Interamericana de España.
- FREIJE, S. (2004) **El empleo informal en América Latina y El Caribe: Causas, consecuencias y recomendaciones de políticas**. Caracas – IESA.
- CONINDUSTRIA (2003) **Encuesta Semestral, Junio de 2003**. Caracas.
- CEDICE (2004) **Datos Básicos del Buhonero Caraqueño**. UAPPEI. Caracas.
- DATANALISIS (2003) **Encuesta Ómnibus, Febrero de 2003**. Caracas.
- GARAY, J. (2001) **Legislación Laboral Práctica. Ley Orgánica el Trabajo**. Ediciones Juan Garay. Caracas.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA (2003) **Estadísticas del 2 do. Semestre de 2003**. Caracas; INE.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA (2003) **Selección de Indicadores Económicos de Venezuela**. Caracas; INE.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA (2006) **La Pobreza como un fenómeno Multidimensional**. Caracas; INE.
- INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN ECONÓMICAS Y SOCIALES DE LA UCAB (2003) **Ingreso, Desigualdad y Reducción de la Pobreza en Venezuela**. Caracas; IIES/UCAB (Copilador Matías Riutort).
- BANCO CENTRAL DE VENEZUELA (2003) **Indicadores de la Actividad Productiva**. Caracas: BCV.
- TAMAYO, Mario (1993) **El Proceso de la Investigación Científica**, Fundamentos de investigación con manual de evaluación de proyectos. México. Editorial Limusa.

MENDEZ, Carlos (1988) **Guía para Elaborar diseños de investigación en ciencias económicas, contables y administrativas**. Colombia; Mc. Graw Hill.

HERNANDEZ y Otros (1991) **Metodología de la Investigación**. México. Mc. Graw Hill

FRANCES, Antonio (1999) **Venezuela Posible Siglo XXI**. Venezuela. Ediciones IESA.

PADRON, Mariela (1991) **La Economía Informal: ¿Qué Hacer?**. Venezuela. Ediciones IESA.

PAGINAS WEB:

HIPERVÍNCULO <http://www.Eluniversal.com> El Desempleo llego a 14,5%.

HIPERVÍNCULO <http://www.Eluniversal.com> 5 millones en la informalidad.

HIPERVÍNCULO <http://www.Eluniversal.com> Casi medio millón de jóvenes sin trabajo.

HIPERVÍNCULO <http://www.Eluniversal.com> La Economía Informal: un mal o un síntoma. Marcos Ibargûen.

HIPERVÍNCULO <http://www.IPSenespanol.net> Trabajo – Venezuela: Desempleo endémico en retroceso. José Zambrano.

HIPERVÍNCULO <http://www.utsal.org> Economía Informal. Rodolfo Romero.

HIPERVÍNCULO <http://www.elcato.org> La Economía Informal en América Latina. Enrique Gherzi.

HIPERVÍNCULO <http://www.elcato.org> La Economía Informal. Carlos Ball.

HIPERVÍNCULO <http://www.iesa.com> La Empresa Nacional.

HIPERVÍNCULO <http://www.mktglobal.iteso.mx> El comercio informal. Reporte de investigación. ITESO. Pablo Lasso.

HIPERVÍNCULO <http://www.sisov.mpd.gov.ve> Indicadores Sociales de Venezuela.

HIPERVÍNCULO <http://www.gerenciasocial.org.ve> Indicadores Económicos.